

Международные организации

- Модуль 1. Механизм функционирования международных организаций.

- Разработал: Горовой Д.А.

- Для студентов-иностранцев. Поток 3 ЭМ.
- Харьков, 2015

Тема 1. Институциональная среда международного бизнеса

- 1.1 Глобальное пространство как среда функционирования международных организаций**
- 1.2. История возникновения и этапы развития международных организаций**
- 1.3. Сущность современной международной организации**
- 1.4. Типизация международных организаций**

1. Глобальное пространство как среда функционирования международных организаций.

Регулирование международных экономических отношений (МЭО) в современных условиях осуществляется на основе:

- *международных договоров,*
- *решений межгосударственных экономических конференций,*
- *международных обычаев,*
- *решений международных организаций.*

Особенность последних заключается в том, что они являются одновременно и *субъектами международных экономических отношений* (наравне с физическими, юридическими лицами и государствами), и *частью механизма регулирования этих отношений.*

Объективная необходимость усиления институциональной координации, то есть развития международных организаций, объясняется такими факторами:

- возрастающее количество проблем, которые возникают на пересечении нескольких сфер: валютных отношений и торговли, торговли и финансовых рынков и т.п.;
- продолжительный период согласования;
- большое количество участников переговорного процесса, который усложняет достижение консенсуса;
- зависимость участников переговоров и правительственных лиц от давления избирателей и общественной мысли в стране;
- сложность и дороговизна информационного обеспечения взаимодействия.

Международные организации необходимы также для нормального существования и динамического развития компаний, ведь они в разных формах принимают участие в международном бизнесе и во время осуществления коммерческих операций наталкиваются на внутренние и международные ограничители (рис.1.1), которые являются разными в разных странах и регионах

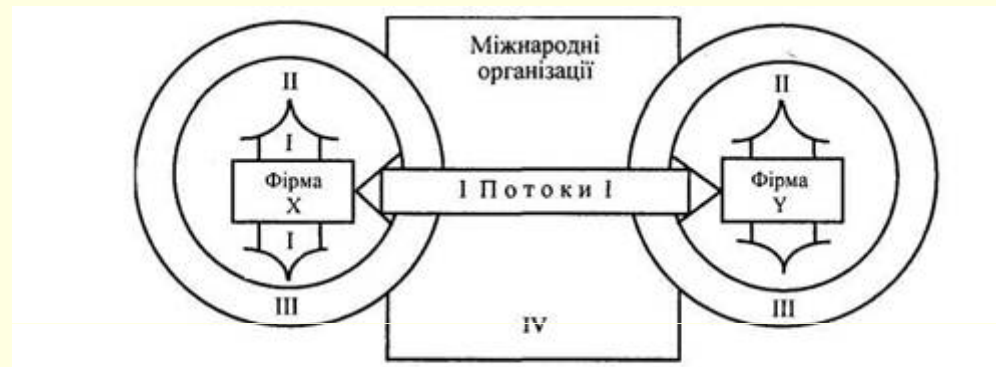


Рис. 1.1 – Место международных организаций в международном бизнесе

- I — Потоки (товары, услуги, информация, финансовые и трудовые ресурсы);
- II — Внутренние ограничители (национальная среда фирмы);
- III — Международные ограничители (международная среда);
- IV — Международные организации.

1.2. История возникновения и этапы развития международных организаций

Первые международные межправительственные организации как одна со стабильных форм регулирования международных отношений появились сравнительно недавно — в середине XIX века.

Условно можно выделить пять основных стадий возникновения и развития международных организаций:

- 1. Эпоха рабовладельческих государств.
- 2. Период феодальной раздробленности.
- 3. Эпоха больших географических открытий, промышленных революций и формирования мирового рынка.
- 4. Период между Первой и Второй мировыми войнами.
- 5. Современный этап.

- **Эпоха рабовладельческих государств.** Еще в IV-VI ст. к н.э. в Древней Греции существовало два типа международных институтов — симмахии и амфикионии. Симмахии — это союзы (коалиции) государств, которые имели общие военно-политические цели. Амфикионии были религиозно-политическими союзами племен и мост с общим святилищем, казной, правилами ведения войн.
- **Период феодальной раздробленности** характеризуется тем, что объединение постоянно враждующих между собой государств формировались прежде всего во время возникновения угрозы со стороны более сильного общего врага (например, половцы и монголо-татары для феодальной Руси).
- Вместе с тем на мировой арене начали появляться *торговые союзы*. Примером такого торгового объединения является один из наиболее известных союзов этого типа — **Ганза**, который существовал с XIV по XVII ст. К нему входили северонемецкие города Любек, Штральзунд, Росток, Висмар, Гамбург и др. Города-Члены союза старались сосредоточить у себя всю посредническую торговлю между Западной, Северной и Восточной Европой. Они имели собственное войско и флот, которое позволяло им охранять собственные коммерческие интересы и даже вести войны с другими государствами. Ганзейский союз имел торговые конторы в Новгороде, Пскове, Смоленске, Каунасе, Бергене, Стокгольме, Брюгге, Лондоне и др.

- Третий этап развития характеризуется появлением целого ряда организаций, которым уже были присущие черты современных международных учреждений: *наличие согласованных целей, постоянного органа, порядка работы* и пр.
- Некоторые западные авторы ведут историю межгосударственных организации от так называемого **Священного союза**, созданного российским царем Александром I, австрийским императором Францем I и прусским королем Фридрихом-Вильгельмом III в сентябре 1815 г. после падения империи Наполеона I.
- Иногда специалисты отдают первенство **Центральной комиссии судоходства по Рейну**, которая была организована Венским конгрессом 1814 — 1815 гг., а на постоянной основе начала работать с 1831 г.
- Стабильный рост количества международных организаций с середины XIX ст. связанное с развитием связи, транспортной сети, финансов, международной торговли. В это время появляются такие организации, как Дунайская комиссия (1856 г.), Всемирный почтовый союз (1874), Европейская конференция по расписаниям пассажирских поездов (1874), Международный телеграфный союз (1875), Международный союз по охране промышленной собственности (1883) и др.
- Период между Первой и Второй мировыми войнами ознаменован появлением первой в мире международной организации универсального типа с широкой (неспециализированной) компетенцией — **Лиги Наций**. Созданная в 1919 г. по инициативе американского президента Вильсона, **Лига Наций** представляла собой:
 - международную организацию;
 - ассоциацию правительств;
 - метод организации международного жизни.

Очевидно, что именно нужды международного бизнеса исторически были первопричиной развития международных организаций, основными из них являются:

- 1814 г. — Центральная комиссия судоходства по Рейну;
- 1865 г. — Международный телеграфный союз;
- 1875 г. — Международный комитет по мерам и весам;
- 1883 г. — Международный союз по охране прав промышленной собственности;
- 1890 г. — Международный союз публикации таможенных тарифов;
- 1919 г. — Международная организация предпринимателей;
- 1920 г. — Международная торговая палата;
- 1926 г. — Международная организация по стандартизации и др.

Современный этап развития международных организаций начинается с 1945 года. Ему присущий такие черты:

- увеличение влияния международных организаций на международную жизнь, в частности экономическую;
- усиление роли негосударственных организаций в решении мировых проблем (путем систему консультаций);
- появление и уже свыше 50-летнее функционирование универсальной организации глобального типа — **Организации Объединенных Наций**;
- образование других функциональных организаций глобального типа — Международного валютного фонда, Международного банка реконструкции и развития, Генерального соглашения по тарифам и торговле; Всемирной торговой организации;
- формирование сети международных организаций наднационального типа, которые институционально обеспечивают деятельность региональных интеграционных группировок;
- усиление позиции ООН благодаря созданию системы «специализированных учреждений» в составе шестнадцати межгосударственных организаций;
- расширение сферы деятельности международных организаций;
- значительное увеличение количества как межгосударственных, так и негосударственных международных организаций.

- Характерной особенностью современного этапа развития международных организаций является расширения их компетенции и усложнение структуры. Общее количество международных организаций приближается к **5 тысячам**, из которых свыше **400** — межправительственные. Организации экономического направления представляют самую большую часть — свыше 50 % всех межгосударственных организаций. Среди негосударственных — более всего таких основано в коммерции и промышленности, а также в системах здравоохранения и медицины.

Таблица 1.1 Динамика создания международных организаций

Года	Общее количество международных организаций	Негосударственные организации	Межгосударственные организации
1910— 1914	212	192	20
1925— 1929	464	426	38
1935— 1939	618	570	48
1945— 1949	962	862	100
1956— 1957	1117	985	132
1966— 1967	2134	1995	199
1972— 1973	2750	2470	280
1990	4300	4000	300
2000	5000	4500	500

Основные исторические тенденции изменения сущности международных организаций:

- **Постоянность деятельности.** Сначала конференции и конгрессы происходили из-за необходимости решения конкретной проблемы. Со временем в практику вошли периодические международные совещания, когда создавались более или менее постоянные органы, которые занимались вопросами созыва и обслуживания конгрессов и конференций, а иногда осуществляли другие функции в перерывах между конференциями. Именно эти органы и начали будущие постоянно действующие организации.
- **Участие государств (правительств).** Возникновению межгосударственных (межправительственных) организаций, как правило, предшествовало создание неправительственных союзов (ассоциаций, союзов), членами которых были или национальные организации, или отдельные физическое и юридические лица из разных стран.
- **Функциональная направленность.** Много организаций и сейчас ориентированы на решения узкого круга вопросов, но все больше становится международных учреждений, которые, решая даже функциональные вопросы, не могут абстрагироваться от политических, региональных, экономических проблем. Поэтому большинство организаций в своей деятельности тяготеют к более широкой компетенции, не упоминая уже о специально создаваемых организациях широкой компетенции.



Рисунок 1.2 Классификация международных организаций

1.3. Сущность современной международной организации

- **Международная организация** — это стабильный институт многосторонних международных отношений, который создается, по меньшей мере, тремя сторонами (государствами) и имеет согласованные участниками цели, компетенцию и свои постоянные органы, а также другие специфические политико-организационные нормы (устав, процедура, членство, порядок принятия решений).

Если выходить из самого определения, а также из международных юридических норм, то принадлежности к международным организациям определяют такие критерии:

- объединение разнонациональных сторон (государств, юридических и физических лиц);
- согласованные, общие, постоянные цели;
- наличие международного учредительного документа;
- постоянные организационные учреждения;
- политико-организационные нормы;
- юридическое равенство участников;
- соответствие целей создания и деятельности общепринятым принципам и нормам международного права.

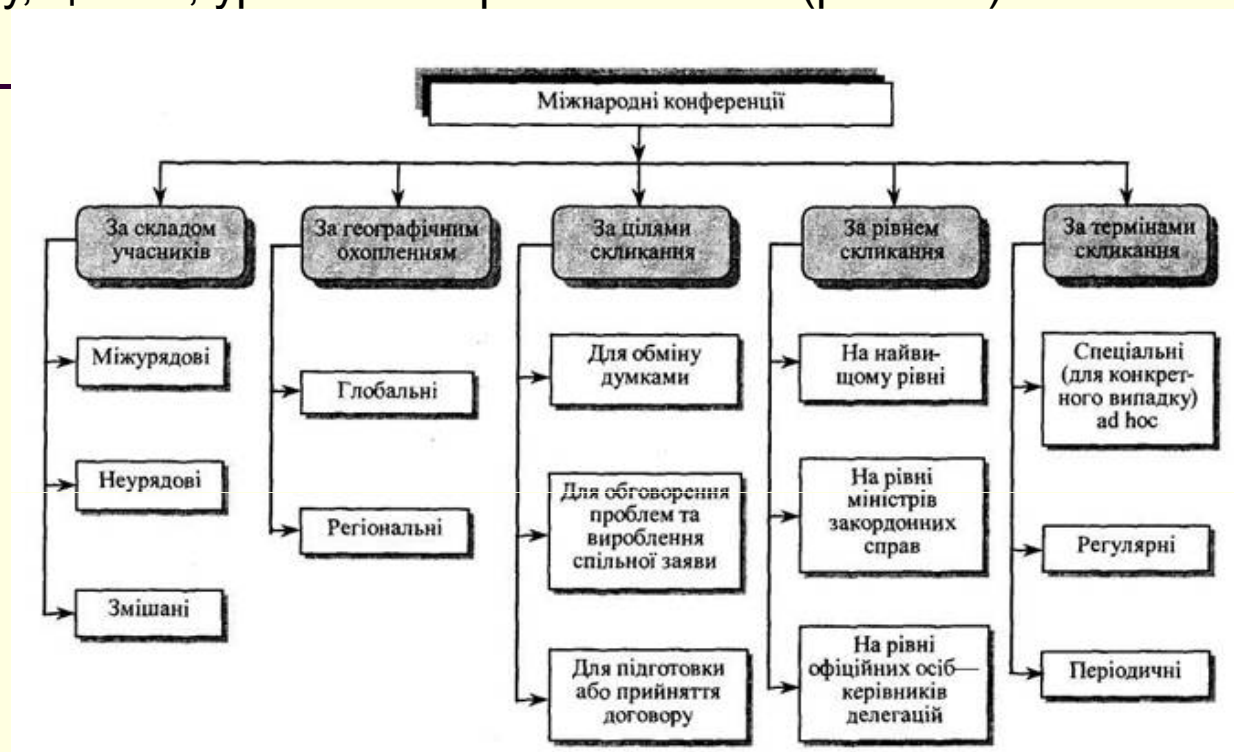
Кроме того, в западной литературе часто используется термин «международный институт» в трех значениях:

- международной конференции (конгресса);
- международной комиссии (комитета);
- международной организации.

Все эти учреждения, безусловно, имеют общность: международная сфера деятельности, международный характер компетенции и соответствующий механизм осуществления регулирования международных отношений. А отличаются они своим местом и правовым состоянием в системе международных отношений.

Международные конференции и международные комиссии, как правило, не являются субъектами международного права, а международные организации — да.

Современные международные конференции можно классифицировать по составу участников, по географическому охвату, целям, уровням и срокам созыва (рис. 1.3).



- Международные конференции являются временными международными органами, деятельность которых не регулируется международно-правовыми нормами из-за отсутствия международной правосубъектности. Работа конференций строится согласно собственным правилам процедуры и регулируется временными организационными структурами.
- Международные комиссии и комитеты создаются по обыкновению на основе международного соглашения, их деятельность имеет постоянный характер, они создают определенные механизмы для ее обеспечения, а потому более, чем конференции, похожие на международные организации.

1.4. Типизация международных организаций

Международные организации можно различать за такими базовыми критериями

Таблица 1.2 Типизация международных организаций

Критерии типизации	Типы организаций
Членство государств	1) межгосударственные (межправительственные), 2) негосударственные, 3) смешанные
Географический охват	1) глобальные (всемирные), 2) региональные, 3) субрегиональные
Компетенция (функциональный охват, направленность)	1) универсальные (общей компетенции), 2) специальные (узкой компетенции)
Характер полномочий (юридический статус)	1) международные, 2) наднациональные
Характер деятельности	1) регулировочные, 2) контрольные, 3) координационно-информационные, 4) консультативные
Период функционирования	1) временные, 2) постоянные
Порядок вступления в организацию	1) открытые, 2) закрытые

- Самым существенный критерием типизации международных организаций признано членство государств, согласно которому организации делятся на межгосударственные (МГО) и негосударственные (НГО).
- **Международные межгосударственные организации** — это объединения государств, которые созданы на основе международного соглашения, оформленные в систему постоянно действующих органов, имеют определенную и согласованную цель, международную правосубъектность и основаны согласно нормам международного права.
- **Международные негосударственные организации** — организационно оформлены за общими или близкими социальными, политическими, экономическими, идейными, профессиональными и другими интересами.
- Некоторые организации не могут быть прямо отнесенные МГО или НГО.
Например, Международная организация труда как межгосударственная организация составляется из представителей правительств, но также включает представителей профессиональных союзов и рабочих, или Интерпол — негосударственная ассоциация свыше 100 стран, в которой, однако, принимают участие как полицейские профессиональные органы, так и государственные учреждения.
- Организации такой тип принят называть смешанными. Официальный же состояние организации определяет наличие учредительного соглашения между странами — у межгосударственных организаций или ее отсутствие — в негосударственных.

Другим важным критерием типизации организаций является **географический охват**. За ним отличают глобальные, региональные и субрегиональные организации:

- глобальные — это организации, членами которых являются представители всех (почти ли всех) стран мира или регионов.
- региональные — это организации, в работе которых принимает участие большое количество представителей определенного региона;
- субрегиональные — организации, образованы из представителей не большого количества одного или разных регионов (Центральноевропейская инициатива, Организация Черноморского экономического сотрудничества).

Не все страны одинаково представлены в системе межгосударственных организаций. Наименьшее количество МГО создано в Азии, Африке и Латинской Америке, что объясняется как относительной молодостью этих государств, так и недостаточными финансовыми возможностями.

До двадцати стран, которые принимают участие в наибольшем количестве МГО, принадлежат все страны Западной Европы, Северной Америки, а также Австралия. Аналогичные характеристики и в системе негосударственных организаций.

Лишь четвертая часть с 4 тыс. современных НГО имеют глобальный характер, приблизительно 25 % негосударственных организаций размещены в европейском регионе, что, безусловно, связано с развитием ЕС.

Относительно компетенций, то есть функциональной направленности, организации разделяют на **универсальные** и **специальные**.

- **Универсальные** — организации, которые охватывают широкий круг отношений между членами (экономических, политических, культурных и т.п.); это многоцелевые учреждения.
- **Специальные** — организации, которые имеют ограниченные цели, созданы для сотрудничества в одной области (например труда, здравоохранения, гражданского авиации и т.п.) или охватывают определенное направление деятельности (политику, науку, культуру, религию и т.п.).

В общем количестве МГО и НГО специальные организации преобладают над универсальными. С межгосударственных только несколько имеют широкий спектр политических, экономических и социальных целей. Большинство из них имеют функциональную специализацию: экономическую, военную, техническую, социально-культурную. По последним данным, организации экономического характера представляют самое большое количество — свыше половины всех межгосударственных организаций.

Негосударственные организации являются специальными за своей сущностью, поскольку обслуживают специфические интересы клиентов: коммерческие, религиозные, социальные, культурные, профессиональные и др.

Созданные сначала как специализированные, некоторые организации позднее могут расширять сферу своей деятельности. Так, ЕЭС, который в 60-е года был сугубо экономической организацией, постепенно был вовлечен к решению широкого спектра проблем жизни стран Западной Европы.

За характером полномочий все международные организации разделяют на **международные** и **наднациональные**.

- **Международные организации** — это образования конфедеративного типа. Конфедерация — форма государственного устройства, по которой государства, которые входят в конфедерацию, полностью сохраняют свою независимость, имеют собственные органы государственной власти и управления; для координации действий с целью достижения общей цели они создают специальные общие органы.
- **Наднациональные организации** — это образования федеративного типа. Федерация — форма государственного устройства, по которой государства, которые входят в федерацию, имеют как собственные конституции, законодательные, исполнительные и судебные органы, так и надгосударственные органы власти для решения общих проблем.

- В зависимости от сроков функционирования, указанных в учредительных документах, организации делятся на временные и постоянно действующие. Понятие «временная» надо воспринимать условно: много международных организации основаны на соглашениях сроком на 10 — 20 лет, который можно продолжать согласно процедуре организации. С другой стороны, если на протяжении 10 лет не состоялось никакой пленарной сессии, организацию считают такой, что прекратила свое существование. При этом датой завершения ее деятельности полагает дата закрытия последнего пленарного заседания.
- За порядком вступления международные организации делятся на открытые, членом которых может стать любое государство на свое усмотрение, и закрытые, которые могут принимать нового члена лишь по согласию первоочередных основателей и при соблюдении ими некоторых других условий.

2. МЕХАНИЗМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

- 2.1. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**
- 2.2. МЕХАНИЗМЫ ВЛИЯНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
НА СТРАНЫ-ЧЛЕНЫ**
- 2.3. ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ**
- 2.4. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СЛУЖАЩИЕ**
- 2.5. ИНСТИТУТ ПОСТОЯННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ ГОСУДАРСТВ
ПРИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ**

2.1. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Межправительственные организации, равно как и государства, являются субъектами международного публичного права.

Право международной организации — органически взаимосвязанный комплекс правовых принципов и норм, которые обеспечивают существование и деятельность организации.

Обязанность членов организаций соблюдаться соответствующих норм обусловленный фактом членства в организации. Невыполнение отдельных норм права организации предусматривает применение определенных санкций.

Источниками права международной организации являются:

- ☐ уставы или соглашения о них создание;
 - ☐ договоренности относительно регламента, правил процедуры;
 - ☐ отдельные акты, которые устанавливают статус персонала;
 - ☐ договоренности с правительствами стран пребывания;
 - ☐ соглашения с другими международными организациями.
- Правовые нормы, связанные с деятельностью международных организаций, условно можно поделить на три группы:

1. «Внутреннее право» («собственное право») — нормы, которые регламентируют деятельность самых международных организаций, определяют характер функций и правовое состояние разных категорий персонала, регулируют порядок решения имущественных, финансовых и других вопросов (рис. 2.1).

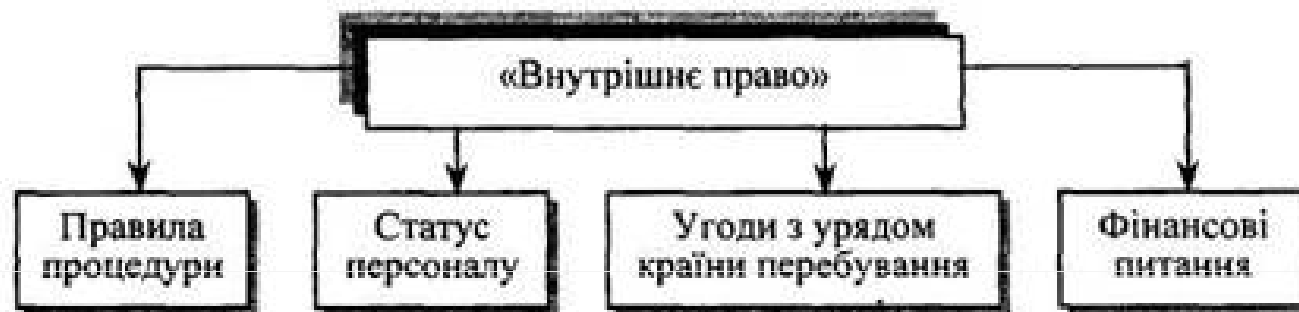


Рис. 2.1. Круг вопросов, которые регулирует «внутреннее право» международной организации

- Правила процедуры регулируют: условия и порядок вступления и выхода из организации; организационную структуру; функции, права и обязанности органов разного уровня; порядок, методы и технические приемы принятия решений; документооборот и др. С понятием статуса персонала связанные такие вопросы: правовое состояние персонала, трудовые отношения, условия жизни, гарантии, привилегии и иммунитеты. Соглашения с правительством страны пребывания в части внутреннего режима организации касаются условий аккредитации и статуса персонала.
- Источники формирования бюджета, методология расчетов размеров взносов членов организации, направления использования бюджета, порядок принятия решений по финансовым вопросам и т.п. — финансовая часть «внутреннего права».

2. «Внешнее право» — нормы, которые фиксируют место международной организации в общей системе международных отношений: правовой инструмент, с помощью которого международная организация обеспечивает свой статус в ~~конкретных условиях ее местопребывания, связи с~~ государствами и другими международными и национальными органами.



Рис. 2.2. Круг вопросов, которые регулирует «внешнее право» международной организации

- Отношения с другими международными институтами касаются разнообразнейших организационных, финансовых, политических, правовых вопросов, предусмотренных уставами международных организаций
- и более поздними соглашениями и договоренностями. Отношения со страной пребывания (в части внешнего права) касаются режима пребывания, деятельности штаб-квартиры, привилегий и иммунитетов организации в целом. И в конце концов, вопрос международного частного права: приобретение недвижимости (в том числе земли) и движимого имущества, получение собственности и материальных ценностей от других международных организаций; составление контрактов на осуществление работ, аренду транспортных средств и т.п.; открытие и использование счетов в банках, получение ссуд; участие в судебных делах, другие аспекты.

3. Частью правовых норм, которые представляют правовую основу деятельности международной организации, могут быть нормы, которые обеспечивают участие некоторых организаций в процессе международной нормотворчества (это касается прежде всего негосударственных организаций и ООН).

2.2. МЕХАНИЗМЫ ВЛИЯНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА СТРАНЫ-ЧЛЕНЫ

- ❑ Международные организации, как правило, построены на принципе суверенного равенства государств-членов, о чем свидетельствует положение о представительстве — «одно государство — один голос» и право добровольного выхода из организации. Но из этого правила есть исключения.
- ❑ Межправительственные организации на основе согласия государств могут пользоваться средствами, которые ограничивают государственный суверенитет, например, по определенным вопросам принимаются решения, обязанности для государства-члена, независимо от ее мысли, или применяются меры принуждения (санкции) к государствам-членам, или требуется предоставления информации по вопросам внутренней жизни и т.п.
- ❑ Таким образом, государства ограничивают добровольно свой суверенитет, передавая определенные полномочия международной организации, то есть теряют право осуществлять меры, которые являются компетенцией международной организации.
- ❑ Однако при этом не происходит замещения суверенных прав государств полномочиями организации. То есть международная организация не ограничивает суверенитет государств больше, чем это делает международное право, которое базируется на согласии государств.

Наднациональные организации:

- ❑ К организациям, которые выполняют отдельные наднациональные функции, принадлежат Международный валютный фонд и Группа Всемирного банка.
- ❑ Их наднациональность распространяется на сферу валютно-финансовых проблем, которые принадлежат, по уставу, к их компетенции.
- ❑ Элементы наднациональности присущие и деятельности Совета Безопасности ООН. Они касаются исключительного права принимать решение о применении мер принуждения с использованием вооруженных сил при отсутствии подобного права у государств (исключение — право на самооборону). Тенденции развития наднациональных элементов сегодня присущие многим межправительственным организациям системы ООН.

Основными особенностями полностью наднациональной международной организации есть:

- ❑ 1) право международной организации на вмешательство у вопрос, которые принадлежат к внутренней компетенции государства согласно ее конституции;
- ❑ 2) полномочие организации на создание с целью регулирования этих вопросов: а) правил, обязательных для государств-членов; б) механизмов контроля и принуждения к соблюдению этих правил;
- ❑ 3) возложение широких полномочий из определения правил и налаживания контроля за них соблюдением на непредставительные органы, то есть международных служащих;
- ❑ 4) право организации своими решениями обязывать и уполномачивать физических и юридических лиц государств-членов.

Примером международной организации полностью наднационального типа есть Европейский Союз, который в лице своих главных органов — Европейского совета, Европейского парламента, Рады Европейского Союза и Европейской комиссии — уполномоченный создавать правила-регламенты и директивы, обязанности для стран-членов. Кроме того, в составе Европейского Союза есть Европейский суд, который контролирует соблюдение регламентов и директив и имеет полномочия на принуждение государств-членов к ним выполнение.

Разногласия между основными принципами международного права (уважение государственного суверенитета, невмешательство во внутренние дела) и членством государств в наднациональных организациях не существует в том случае, если уставы организаций предусматривают добровольность выхода из организации.

Таким образом, появление элементов наднациональности в компетенции международной организации не противоречит развитию государств как суверенных образований.

2.3. ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Термин «решение международной организации» имеет общее значение. В уставах организаций по обыкновению раскрывается его суть и избирается конкретная правовая форма; *постановление, рекомендация, решение, резолюция, вывод, обращение* и т.п.

Так, **ОЕСР** (Организация экономического сотрудничества и развития) принимает три вида решений:

- ❑ 1) **постановления**, которые являются обязательными для членов организации за исключением государств, которые удержались от голосования, и государств, национальные конституции которых не позволяют принять это постановление;
- ❑ 2) **рекомендации**, которые имеют консультативный характер;
- ❑ 3) **резолюции** — в виде обращения к страны (международной организации) информативного ли документа.

В **ЕС** предусмотрено четыре юридические формы решений:

- ❑ директивы (обязуют страны относительно конечного результата, но дают возможность самостоятельно выбрать пути и средства его достижения),
- ❑ предложения (обязанности для всех стран-членов),
- ❑ решение (обязанности для стран, которые заявили о заинтересованности в них),
- ❑ рекомендации, которые не имеют обязательной силы.

Практика деятельности международных организаций свидетельствует, что основными этапами процедуры принятия решений есть:

-
- ☐ 1) постановка вопроса;
 - ☐ 2) рассмотрение вопроса и разработка решения;
 - ☐ 3) принятие решения (голосование, консенсус).

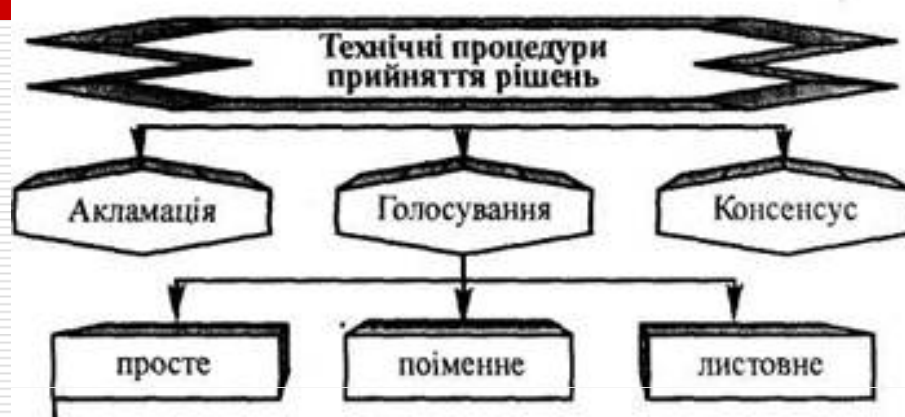
На стадии постановки вопроса предложение об обсуждении и Принятии решений одним из органов международной организации может быть внесена:

- ☐ членом международной организации;
- ☐ «квалифицированная» большинство — принятие решений определенной уставом организации квалифицированным большинством (например две трети) голосов.

При использовании мажоритарного метода обязательно обсуждаются следствия голосования для меньшинств — обязанность выполнять эти решения или возможность действовать самостоятельно.

Процесс принятия решения заканчивается процедурой, после которой решения юридически признаются принятым или отклоненным. Для этого используются специальные

технически



Голосование как процесс выявления мысли (отношение) при решении вопросов в международных организациях бывает простое и поименное.

- ❑ Простое голосование (то есть без фиксации позиции голосующей стороны) может вестись тайно или открыто.
- ❑ Простое тайное голосование, основанное на использовании анонимных анкет, позволяет полностью сохранить в тайне позицию члена организации по данному вопросу. В результатах простого открытого голосования также не фиксируется, которому члену организации принадлежит «за» или « против».
- ❑ Простое открытое голосование поднятием рук или вставанием применяется за решения любых вопросов, если уставом не установлено другое или ни один из представителей государств-членов не требует поименного голосования.
- ❑ Поименное голосование, как правило, ведется в таких случаях: для решения спорных вопросов; для решения вопросов, которые имеют принципиальный характер; для осуществления моральной давки на другую сторону.

(с) Горовой Д.А., 2015

Акламация (лат. вопль, восклицание) — принятие или отклонение решения без голосования, на основе реакции участников (восклицаний, реплик и др.). Этот технический прием используется в комитетах Генеральной Ассамблеи ООН, во многих негосударственных организациях.

Консенсусный метод принятия решений появился в практике прежде всего неправительственных международных организаций в середине 60-х лет. На сегодня еще нет единого взгляда на то, что такое «консенсус». Это объясняется тем, что консенсус имеет разные формы и по смыслу часто совпадает с такими понятиями, как « без голосования», « без дискуссии», «единодушно». Чаще всего под консенсусом понимают такой метод разработки и принятия решений, когда не возникает возражений со стороны хотя бы одного члена организации против принятия конкретного акта или документа. Итак, консенсус — это:

- 1) процесс достижения общего решения через разработку предварительно согласованного взгляда;
- 2) процедура принятия решения без голосования и при отсутствии в большинстве случаев формально внесенных возражений.

«Взвешенное» голосование — метод принятия решений, при котором члены организации имеют неодинаковое количество голосов в зависимости от указанных в уставе показателей (критериев): участие в финансировании организации, экономический потенциал, объем внешней торговли и т.п.

Одна и та же международная организация может пользоваться разными методами в зависимости от степени согласованности позиций участников.

По оценке экспертов, ныне за частотой применения в международных организациях методы принятия решений делятся так: мажоритарный и консенсусный — 72 %, единодушия — 15%, «взвешенного» голосования — 13 %. Наиболее традиционным и наиболее распространенным в современных международных организациях является мажоритарный метод.

2.4. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СЛУЖАЩИЕ

Термин «международные служащие» означает совокупность лиц, на которые положена задачи обеспечить функционирование международных организаций. их профессиональная деятельность посвящена международной по своей природе цели, на них распространяется особый правовой режим. Известнейшим есть определения международного служащего как лица, которому представителями нескольких государств или органом, который действует от их имени, поручено на основе межгосударственного соглашения и под контролем этих государств или этого органа осуществлять постоянно и на основании особых юридических правил определенные функции в общих интересах всех данных государств.

Итак, статус международного служащего определяют три основные признака:

- ❑ 1) пребывание на службе международной администрации, которая подчинена не одному государству, а совокупности государств-членов;
- ❑ 2) деятельность ради достижения целей и во имя международного сообщества в целом; территориально ограниченная компетенция не противоречит понятию международного служащего;
- ❑ 3) работа в международной организации полное рабочее время и на постоянной основе, полная отдача собственных сил и способностей для выполнения изданных на него функций (технические эксперты, члены арбитражных комиссий, административных трибуналов, комиссий по примирению не являются международными служащими).

(с) Торовой Д.А., 2015

- Право назначения международных служащих принадлежит только конкретной международной организации и осуществляется по обыкновению ее генеральным секретарем или директором. Правительства непосредственно принимают участие в процессе назначения международных служащих только высокого ранга (членов международных судов, генеральных секретарей и др.).

- Правовое состояние международного служащего может определяться или на основании контракта, составленного между ним и организацией, или исходя из утвержденного организацией статуса персонала. В ООН, ЕС принят последний образ. Правовое состояние фактически регулирует структуру и уровень обязанностей прав международного служащего.
- Основные обязанности международного служащего состоят в таком: выполнять порученные функции и сосредоточивать все силы на работе; не принимать участие в деятельности, не совместной с по состоянию международного служащего; беречь профессиональную тайну; действовать тактично, с необходимой сдержанностью; содержаться от участия в политической деятельности; не консультироваться и не получать рекомендаций (указаний) от любого правительства или власти.
- Среди прав международного служащего можно назвать: получение заработной платы, денежной помощи, пенсии; пользование налоговыми привилегиями; гарантированная правовая защита через систему независимых административных трибуналов.

2.5. ИНСТИТУТ ПОСТОЯННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ ГОСУДАРСТВ ПРИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Для обеспечения полноценного участия стран-членов в работе международной организации созданный аппарат постоянных представительств. Правовые основы института постоянных представительств при международных организациях были заложены еще в Уставе ООН в послевоенный период и других международно-правовых актах. Резолюция за № 257, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 3 декабря 1948 г., посвященная именно институту постоянных представительств.

Сегодня деятельность постоянных представителей и постоянных представительств при международных организациях регламентируется Венской Конвенцией о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от 14 марта 1975 г. Конвенция толкует понятие «международная организация универсального характера» как «ООН, ее специализированные учреждения, Международное агентство по атомной энергии и любая аналогичная организация, членский состав и ответственность которой имеет широкий международный характер».

То есть любая региональная или субрегиональная организация в отношениях с государствами-членами и при их согласии может применять положение Конвенции 1975 года.

В Конвенции 1975 г. постоянное представительство страны определяется как «миссия постоянного характера, которая направляется для того, чтобы представлять ее при этой организации». Постоянные представительства при международных организациях входят в системы зарубежных органов внешних сношений и является составной частью дипломатической службы государства, как и посольства.

Конвенция 1975 г. регламентирует процедуру учреждения постоянного представительства при международной организации статьей 5, суть которой заключается в том, что:

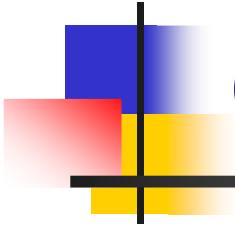
- а) государства-члены могут, если это допускается правилами организации, основать постоянные представительства для выполнения необходимых функций;
- б) государства, которые не являются членами организации, могут, если это допускается правилами организации, основать постоянные комиссии наблюдателей;
- в) организация сообщает государство пребывания об учреждении представительства предварительно. Вопрос относительно создания постоянного представительства страна решает самостоятельно, руководствуясь своей суверенной волей и практическими соображениями (например финансовыми, кадровыми и т.п.).

Отсутствие постоянного представительства при Организации никак не отражается на правах и обязанностях, предусмотренных членством в организации. Исключение представляет лишь членство в Совете Безопасности ООН.

- В отличие от дипломатического представительства (посольства) деятельность постоянного представительства при международной организации осуществляется на трехсторонней основе; государство, которое присылает представительство, — Организация — страна пребывания штаб-квартиры Организации или ее отделение. Постоянное представительство не аккредитуется, в отличие от посольства, при государстве пребывания, поскольку создается исключительно для поддержания связей с Организацией.

- Однако оно должно пользоваться всеми привилегиями и иммунитетами, которые определяются международно-правовым чином. На практике эти привилегии и иммунитеты предоставляются представительству государством пребывания и зависят как от внутреннего законодательства страны пребывания, так и от состояния политических отношений между двумя государствами.
- Местонахождение представительства, как правило, совпадает с местонахождением Организации. Однако, если это допускается правилами Организации и государство пребывания не имеет возражений, государство может основать свое представительство или отделение представительства в другом городе, чем то, где находится штаб-квартира Организации. Представительство, как и дипломатическое посольство, имеет право пользоваться флагом и эмблемой государства на фасадах своих помещений, а для главы представительства это правило распространяется на него резиденцию и средства передвижения.
- Страна — не член международной организации может присылать своих наблюдателей для участия в работе органов Организации, если это разрешается ее правилами. Иногда таким государствам разрешается аккредитировать миссии постоянных наблюдателей. Например, при ООН такие миссии имеют Ватикан, Швейцария, Организация освобождения Палестины. Миссия наблюдателя не дает ему права принимать непосредственное участие в деятельности организации, то есть наблюдатель не может принимать участие в голосовании при принятии решения в любом из органов Организации, однако он имеет право обсуждать вопрос и высказывать свои мысли и, таким образом, влиять на принятие решений.

Тема 3. Международные неправительственные организации



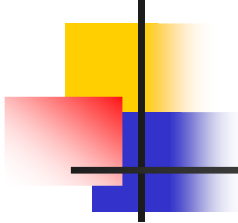


Особенности МНПО

Международные неправительственные организации (МНПО, англ. *Non-governmental organizations*) — разновидность международных организаций, которые представляют собой не территориальные образования, отвечающие трем критериям:

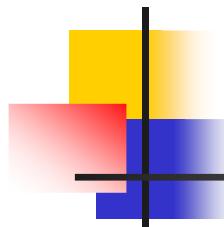
- во-первых, им присущ международный характер состава и целей;
- во-вторых, частный характер учредительства;
- и, в-третьих, добровольный характер деятельности.

Также важной характеристикой является некоммерческий характер деятельности, что не позволяет относить в данную группу транснациональные корпорации (ТНК).



История развития

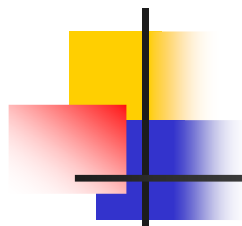
- Первые МНПО начали появляться ещё в первой половине XIX века.
- Одними из первых организаций подобного рода стали Британское и Международное общество борьбы против рабства, которые были образованы в 1823 г.
- Всего на 1905 г. в мире насчитывалось 134 МНПО, на 1958 г. — около 1000, к 1972 г. — от 2190 до 2470, а к концу 1980-х гг. — более 4000.
- Основным катализатором для появления большого количества МНПО стало появление Организации Объединённых Наций и её разветвленной системы органов



Виды МНПО

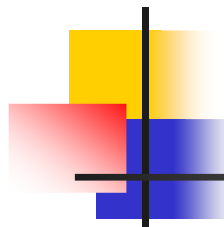
«МНПО» включают следующие виды организаций :

- силы общественного мнения — не столько «конкурируют» с государствами, сколько оказывают влияние на общественное мнение: политические (Социнтерн), гуманитарные (Красный Крест), экологические (Гринпис).
- «Частные транснациональные власти», или ТНК (Coca-Cola);
- Ассоциации государств-производителей (ОПЕК, Организация стран-экспортеров нефти);
- Религиозные организации (Экуменический совет церквей);
- Организации ученых (Пагуошское движение);
- Спортивные организации (ФИФА);
- Профсоюзные организации (МФП);
- Правовые организации (Amnesty International).



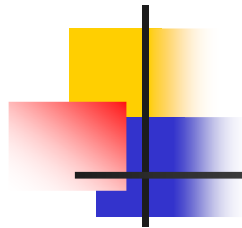
Европейская конвенция о признании прав юридического лица МНПО, принятая СЕ в 1986 г., выделяет три признака МНПО:

- а) некоммерческий характер деятельности;
- б) создание в соответствии с внутренним актом какого-либо государства;
- в) осуществление деятельности в



Задачи МНПО

- обеспечивают анализ и экспертную оценку самых разных, в том числе глобальных проблем, действуют в качестве механизма «раннего оповещения» и помогают осуществлять контроль за выполнением международных соглашений.
- традиционно участвуют в правотворческом процессе, влияя на позицию государств, разрабатывая проекты соглашений, которые в дальнейшем передаются на рассмотрение национальных правительств и межправительственных организаций.
- возрастает роль глобальных НПО в обеспечении соблюдения норм международного права.
- оказывают значительное влияние на формирование международного общественного мнения и выработки повестки дня мировой политики.



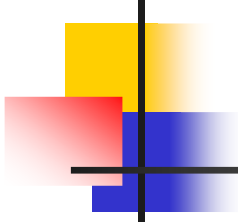
Функции МНПО

- Важной функцией международных неправительственных организаций является их роль в установлении связей между государствами и негосударственными сегментами.
- На международной арене МНПО могут выступать в качестве посредников между государствами или различными государственными структурами в решении тех или иных насущных проблем.



Международная неправительственная организация соответствует следующим общепринятым критериям:

- цели организации — международного значения;
- деятельность по достижению установленных целей — международного значения;
- государство регистрации выбирается учредителями организации и учреждение организации осуществляется в соответствии с внутренним законодательством государства регистрации;
- членами (участниками) организации являются субъекты как минимум двух государств, либо результативная деятельность организации осуществляется как минимум в двух государствах.



Top 100 Best NGOs — Рейтинг 100 лучших неправительственных организаций мира по версии швейцарского общественно-политического журнала The Global Journal.

- Top 100 Best NGOs — Рейтинг 100 лучших неправительственных организаций мира швейцарского общественно-политического журнала The Global Journal.
- Журнал позиционирует свой рейтинг как глобальный список лучших неправительственных организаций, которые наиболее эффективно способствуют общественному развитию и решению проблем в различных сферах на местном, национальном или международном уровне.

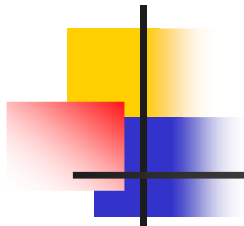


Top 100 Best NGOs

Рейтинг составлен на основе набора качественных критериев, которые отражают различные аспекты деятельности организаций и влияния на общественный прогресс:

- Инновации в деятельности, актуальность и творческие подходы в решении проблем.
- Эффективность деятельности.
- Влиятельность.
- Эффективное стратегическое управление.
- Эффективное административное и финансовое управление.
- Прозрачность и подотчетность.
- Устойчивость и развитие.
- Экспертные оценки и общее восприятие лидеров отрасли.

РЕЙТИНГ	ОРГАНИЗАЦИЯ	СТРАНА	СФЕРА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	26	Ceres	Соединенные Штаты	Экология
1	Wikimedia Foundation	Соединенные Штаты	Свобода информации	27	Planet Read	Индия	Образование
2	Partners in Health	Соединенные Штаты	Здравоохранение	28	Digital Divide Data	Камбоджа	Социальное предпринимательство
3	Oxfam	Великобритания	Общественное развитие, гуманитарная помощь	29	Acumen Fund	Соединенные Штаты	Социальное инвестирование
4	BRAC	Бангладеш	Сокращение бедности, микрофинансирование	30	Cease Fire	Соединенные Штаты	Городское насилие
5	International Rescue Committee	Соединенные Штаты	Проблемы беженцев	31	Teach for America	Соединенные Штаты	Образование
6	PATH	Соединенные Штаты	Здравоохранение	32	ASA	Бангладеш	Микрофинансирование
7	CARE International	Швейцария	Общественное развитие, гуманитарная помощь	33	International Crisis Group	Бельгия	Разрешение конфликтов
8	Medecins Sans Frontieres	Швейцария	Медицинская помощь	34	Landesa	Соединенные Штаты	Проблемы земельной собственности
9	Danish Refugee Council	Дания	Проблемы беженцев	35	PLAN International	Великобритания	Охрана детства
10	Ushahidi	Кения	Краудсорсинг	36	Root Capital	Соединенные Штаты	Сокращение бедности
11	Mercy Corps	Соединенные Штаты	Общественное развитие, гуманитарная помощь	37	Marie Stopes International	Великобритания	Репродуктивное здоровье
12	Heifer International	Соединенные Штаты	Сокращение бедности	38	Saude Crianca	Бразилия	Здравоохранение
13	Handicap International	Франция	Гуманитарная помощь	39	Population and Community Development Association	Таиланд	Здравоохранение
14	Human Rights Watch	Соединенные Штаты	Права человека	40	Gaia Amazonas	Колумбия	Экология
15	Barefoot College	Индия	Сокращение бедности	41	Tostan	Сенегал	Общественное развитие
16	Transparency International	Германия	Борьба с коррупцией	42	Escuela Nueva	Колумбия	Образование
17	Water for People	Соединенные Штаты	Проблемы водоснабжения	43	Harlem Children's Zone	Соединенные Штаты	Образование, общественное развитие
18	Save the Children International	Великобритания	Охрана детства	44	The Big Issue	Великобритания	Борьба с бездомностью
19	Amnesty International	Великобритания	Права человека	45	ActionAid	Южная Африка	Общественное развитие, гуманитарная помощь
20	Action Contre la Faim	Франция	Гуманитарная помощь	46	Open Society Foundations	Соединенные Штаты	Общественное развитие, права человека
21	Aravind Eye Care System	Индия	Здравоохранение	47	Frontline SMS	Великобритания	Мобильные технологии
22	Pratham	Индия	Образование	48	Viva Rio	Бразилия	Городское насилие
23	World Wide Fund for Nature	Швейцария	Экология	49	Forum for African Women Educationalists	Кения	Образование
24	Apopo	Танзания	Гуманитарная помощь, здравоохранение	50	Aflatoun	Нидерланды	Финансовая грамотность
25	MERLIN	Великобритания	Медицинская помощь				



- Международные неправительственные экономические организации создаются без межправительственного соглашения. Членство в них открыто для любого лица, согласного с целями и задачами организации. Такие организации являются некоммерческими и часто имеют консультативный статус при ММПО.
- Примером может служить Международная ассоциация рекламы (отраслевая), расположенная в Нью-Йорке, или Международная ассоциация переводчиков (профессиональная), расположенная в Женеве. Международная торговая палата является межотраслевой международной организацией.

Тема 4. Межгосударственные экономические организации общей КОМПЕТЕНЦИИ

3.1. Общие принципы МЭО

3.2. Организация экономического сотрудничества и развития
(ОЕСР) - Organization for Economic Cooperation and Development
(OECD)

3.3. Консультативные группы государств

3.1. Общие принципы МЭО

В конце XX в. проявилась тенденция к сосредоточению ключевых функций по регулированию и мониторингу важнейших процессов международной экономики в рамках небольшого количества организаций.

Ключевые международные организации:

- Международный валютный фонд (макроэкономическая политика)
- Группа мирового банка (структурная политика)
- Всемирная торговая организация (торговая политика)
- Система ООН (социальная политика)

В настоящее время в мире насчитывается более 100 международных организаций, в большей или меньшей степени вовлеченных в обсуждение и регулирование экономических проблем. Они различны по составу, размерам, функциям, а также по влиянию на международную экономику.

К основным направлениям многостороннего регулирования экономического сотрудничества относятся:

- создание заинтересованными государствами договорно-правовой основы торгово-экономических отношений, включая важнейшие принципы и нормы;
- выработка договоренностей относительно применения на национальном уровне комплекса торгово-экономических и политических средств воздействия на мирохозяйственные связи, определение рамок и возможностей использования отдельных инструментов экономической политики;
- формирование и дальнейшее развитие международных институтов, содействующих достижению договоренностей и решению спорных проблем, возникающих между странами-участницами, их объединениями и группировками;
- обмен информацией и опытом организации торгово-экономических связей.

Сферы деятельности

- **§ Консультативные группы стран** - относительно постоянные механизмы согласования экономической политики стран, не оформленные обычно в постоянную международную организацию, но нередко имеющие свой секретариат, предоставляемый в их распоряжение страной-членом или какой-либо постоянно действующей международной организацией (группа семь).
- **§ Универсальные международные организации** - объединяют подавляющее большинство стран мира, собирают информацию и регулируют конкретные формы международных экономических отношений. В их числе МВФ, группа Мирового банка, система ООН, ВТО, Международная организация труда.
- **§ Отраслевые международные организации** - регулируют определенные отрасли производства товаров или услуг и торговли ими на международной арене (Организация стран - экспортеров нефти (ОПЕК).
- **§ Региональные международные организации** - многочисленные объединения небольших групп стран, не перешедшие в интеграционную форму и служащие для них форумом для обслуживания региональных проблем, представляющих взаимный интерес, согласования региональной политики в вопросах производства и внешней торговли, сбора и обобщения информации о данном регионе. Примерами региональных международных организаций являются Балтийский совет и Балтийская ассамблея, Латиноамериканская энергетическая организация (OLADE), Союз стран реки Мано и пр.
- **§ Банковские международные организации** - включают такие организации, как Банк международных расчетов, Скандинавский инвестиционный банк, Латиноамериканский экспортный банк. Отдельной группой в числе международных банковских организаций являются международные банки развития - Европейский банк реконструкции и развития и др.

Выполняемые функции

С точки зрения международной экономики наиболее важными являются следующие основные функции:

- **§ Содействие** - организация международных конференций, сбор и анализ статистических материалов, публикация и распространение статистики и исследований, предоставление помещений и секретариата для проведения многосторонних и двусторонних переговоров. Страны предоставляют в международные организации, занимающиеся содействием, только те данные, которые правительство считает нужным предоставить, и зачастую это ограничивается просто подпиской на текущие статистические и аналитические публикации, которые пополняют собой архивы и библиотеки. Эти функции выполняют, например, секретариаты Парижского клуба или Совета сотрудничества стран Персидского залива.
- **§ Наблюдение** - содействие с возможностью формулирования и обнародования официальной точки зрения организации на те или иные проблемы, что является способом создания общественного мнения и оказания тем самым воздействия на экономическую политику страны. Наблюдение осуществляется в основном с помощью анализа вторичных источников, на основе которых секретариат готовит доклады, и путем обмена политическими декларациями во время сессий.
- **§ Надзор** - более жесткая форма наблюдения, связанная с обязательством стран сообщать на регулярной основе и по установленной форме данные о своем экономическом положении и выслушивать рекомендации по существу текущего экономического развития.
- **§ Регулирование** - надзор, опирающийся на принуждение стран к выполнению рекомендаций международного сообщества через разработку соответствующих норм и механизмов принуждения к их использованию. Регулирование в международной экономике основано на том, что страны добровольно принимают решение о создании международного механизма решения тех или иных проблем, договариваются о принципах его функционирования и о том, как они будут совместно наказывать те страны, которые не будут следовать принципам, под которыми они сами же подписались. Примером является ВТО, в рамках которой установлены определенные правила международной торговли, с которыми согласилось более сотни стран, а также жесткие антидемпинговые и иные процедуры, которые применяются против нарушителей согласованных правил.



По организационному принципу международные экономические организации делятся на:

- международные экономические организации системы ООН;
- международные экономические организации, не входящие в систему ООН;
- региональные экономические организации.

По сфере многостороннего регулирования международные экономические организации делятся на:

- 1. Международные экономические организации, регулирующие экономическое и промышленное сотрудничество и отрасли мирового хозяйства;
- 2. Международные экономические организации в системе регулирования мировой торговли;
- 3. Региональные экономические организации в системе регулирования мирового хозяйства;
- 4. Международные и региональные экономические организации, регулирующие предпринимательскую деятельность;
- 5. Международные неправительственные организации и объединения, содействующие развитию международных хозяйственных связей.

Международные и региональные экономические организации в системе многостороннего регулирования

Международные и региональные экономические организации в системе регулирования:			
1. экономического и промышленного сотрудничества и отраслей мирового хозяйства:	2. мировой торговли:	3. региональные – мирового хозяйства:	4. предпринимательской деятельности:
1.1. экономического и промышленного сотрудничества	2.1. мировой торговли	3.1. РЭО системы ООН	4.1. в сфере коммерческой практики
- входящие в систему ООН; - входящие в ОЭСР; - организации общей компетенции.	- ВТО; - ЮНКТАД; - МТЦ (ЮНКТАД/ВТО).	3.2. РЭО стран Западной Европы	4.2. в сфере промышленной собственности
1.2. в области транспорта	2.2. мировых товарных рынков	3.3. РЭО государств Центральной и Восточной Европы и Азии	4.3. в сфере стандартизации, сертификации, метрологии
1.3. по туризму	- международные организации; - международные советы; - международные консультационные советы; - международные исследовательские группы.	3.4. РЭО стран Америки	4.4. в сфере инвестиций, научно-технического и производственного сотрудничества
1.4. валютно-финансовые организации	- международные организации стран – производителей сырья; - международные организации стран – экспортеров	3.5. РЭО стран Азии и Тихого океана	
		3.6. РЭО арабских государств	
		3.7. РЭО государств Африки	

- Общая экономическая компетенция присуща и ООН, Совету Европы, ОЭСР и региональным интеграционным объединениям. Но деятельность региональных межгосударственных организаций все же таки пространственно ограничивается, и потому они выделяются в самостоятельную типологическую группу.
- Организация экономического сотрудничества и развития является глобальной экономической организацией общей компетенции. Глобальный характер деятельности ОЭСР сближает эту организацию с ООН. Различие же заключается в том, что, несмотря на многофункциональный характер деятельности, функции ОЭСР не выходят за пределы социально-экономической сферы.
- Другое отличие: ООН является открытой организацией, а ОЭСР - полузакрытая; хотя уставом предполагается возможность любой организации стать членом ОЭСР, в действительности имеет место жесткий отбор кандидатов со стороны основателей организации.
- Общей компетенцией в экономической сфере характеризуются и так называемые консультативные группы государств («Группа Семи», «Группа Десяти» и т.п.). В точном значении слова они не являются организациями: отсутствующий устав, нет постоянных органов, совещания происходят не по графику, а когда возникает спешная необходимость. Но их роль в международных отношениях довольно большая, особенно «Группы Семи». Их решения принимаются во внимание такими организациями, как ОЭСР, Мировой Банк, МВФ и другими.

3.2. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

-

Organization for Economic Cooperation and Development (OECD)

- Свое название и современную целеустремленность ОЭСР получила в 1960 году. Она стала наследницей Организации европейского экономического сотрудничества (ОЕЭС), что была образована в 1948 г. для содействия реализации «плана Маршала».
- Напомним, что этот план был направлен на экономическую помощь США странам Европы, которые пострадали вследствие мировой войны.
- Из-за известных политических обстоятельств «планом Маршала» были охваченные только западноевропейские страны. Уже к середины 50-х лет план практически было выполнено, Западная Европа не только восстановила разрушенное хозяйство, но и превзошла довоенный уровень. Более того, самые большие страны этого региона - ФРГ, Франция, Великобритания, Италия - по некоторым экономическим параметрам приблизились к США и не имели уже бывшей потребности в помощи со стороны США и Канады. Они уже сами были способны на экономическую помощь менее развитым странам.

- В этих условиях цели организации изменились. Из региональной организации, которой, в сущности, была ОЕЭС, новое объединение превратилось на организацию глобального типа, которое совмещает мощнейшие в экономическом (да и в политическом) отношении страны мира.
- Сегодня ОЭСР - своеобразный клуб богатейших государств. «Пропуском» в этот клуб есть: развитые рыночные отношения, высокий уровень жизни, демократизация страны. Если новая страна входит в ОЭСР, то это означает, что она уже принадлежит к типу экономически развитых стран. Правда, ставить знак тождественности между ОЭСР и группой развитых стран, наверное, не совсем следует, потому что есть исключения, о которых язык немного ниже.

Сегодня ОЭСР состоит из 30 стран-членов:

- 1. Австрия 2. Канада 3. Словакия
- 4. Австралия 5. Люксембург 6. США
- 7. Бельгия 8. Мексика 9. Турция
- 10. Великобритания
- 11. Нидерланды 12. Венгрия
- 13. Греция 14. Германия 15. Финляндия
- 16. Дания 17. Новая Зеландия 18. Франция
- 19. Ирландия 20. Норвегия 21. Чехия
- 22. Исландия 23. Польша 24. Швейцария
- 25. Испания 26. Португалия 27. Швеция
- 28. Италия 29. Республика Корея 30. Япония

- В работе ОЭСР принимает участие также Европейский Союз на правах коллективного члена. Доля стран ОЭСР составляет 60% в мировом валовом продукте.
- Некоторые объяснения относительно состава организации.
- Все западноевропейские страны (включительно Турцию) стали ее членами как получатели помощи по «плану Маршала».
- США, Канада, Австралия и Новая Зеландия за этим же планом выступали как «доноры».
- Япония вошла в «клуб» со временем как высокоразвитое государство.
- Относительно Мексики и Республики Корея, то это, за типологией, пока что новые индустриальные государства, правда, с высокими темпами развития.
- Польша, Венгрия Словакия и Чехия стали членами ОЭСР в конце 90-х годов как страны, которые оказали наивысший уровень экономических преобразований среди стран с переходной экономикой. Эти страны уступают по уровню экономического развития сдаче членов ОЭСР; вот почему их пока еще нельзя в полной мере зачислить в типологическую группу развитых государств. Но их членство в ОЭСР определяет перспективу дальнейшего развития.
- 16 мая 2007 года по итогам двухдневного заседания ОЭСР в Париже для начала переговоров о членстве в Организации были приглашены: Россия, Эстония, Словения, Израиль и Чили.
- Для переговоров о возможном расширении ОЕСР были приглашены Бразилия, Китай, Индия, Индонезия и Южно - Африканская Республика.

Расширение состава членов ОЭСР означает, что постепенно эта организация теряет свой полузакрытый характер и становится действительно глобальной. Участие в ОЭСР открывает для страны-члена широкие возможности для равного сотрудничества с богатейшими государствами. Основными целями ОЭСР являются:

- содействие стойкому развитию мировой экономики;
- обеспечение высокого уровня экономического роста, занятости и благосостояния в странах-членах;
- обеспечение финансовой стабильности как в странах-членах, так и во всем мире;
- содействие расширению мировой торговли на многосторонней недискриминационной основе согласно международным обязательствам;
- либерализация движения капиталов;
- содействие эффективному использованию экономических ресурсов;
- поощрение исследований и профессиональной подготовки в области науки и техники;
- содействие экономическому развитию развивающихся стран.

Организационно-функциональная структура

- ОЭСР состоит из пяти главных органов, двух автономных органов (агентств), Центра исследований в области образования и Центра развития ОЭСР, а также многочисленных комитетов, рабочих групп и экспертных комиссий (их свыше 200).
- **Совет** - вышестоящий орган ОЭСР. Она составляется из представителей стран-членов. На своих заседаниях Совет рассматривает кардинальные вопросы экономической политики. В зависимости от характера вопроса, который обсуждается, Совет собирается раз в год на уровне министров финансов или экономики, торговли, иностранных дел. Обычные заседания происходят дважды в месяц на уровне постоянных представителей. Решения принимаются консенсусом, они обязательны для государств-членов. Кстати, это отличает ОЭСР от экономических органов ООН, где решения большей частью имеют рекомендательный характер. Обязательность выполнения решений повышает действенность ОЭСР.
- **Исполнительный комитет** осуществляет оперативные и контролирующие функции, готовит заседание Совета. Он состоит из 14 членов. Из них 7 - постоянные члены (от США, Японии, Германии, Франции, Великобритании, Италии, Канады), а 7 - каждый год назначаются по ротационному принципу. Для обсуждения вопросы образованы также Исполнительный комитет в особом составе, к которому входят высшие должностные лица государств-членов.
- **Комитет содействия развитию** (КСР) разрабатывает программы развития стран-членов ОЭСР, а также помощи странам, которые развиваются, и странам с переходной экономикой.

Финансирование ОЭСР осуществляется из двух источников

- Основная часть финансирования (Part I) идет на обеспечение работы Секретариата и работы штатных сотрудников профильных Директоратов и Комитетов по проектам, формируется за счет обязательных взносов стран-членов. Размер ежегодного взноса определяется долей ВВП страны в общем ВВП - совокупном продукте стран ОЭСР.
- Другую часть финансирования (Part II) составляют добровольные взносы стран-членов и стран-партнеров за участие в проектах и программах работы профильных Комитетов.
- В 2009 г. бюджет ОЭСР составил - 303 млн. евро.

3.2. Консультативные группы государств

- Это - объединения государств для решения актуальных проблем экономического характера.
- Консультативные группы не являются организациями в полном понимании этого слова (отсутствие устава, постоянных руководящих органов), но их функции, в сущности, совпадают с функциями межгосударственных экономических организаций, поэтому уместно познакомиться хотя бы в общих чертах с их деятельностью.
- Консультативные группы государств имеют название или клубов (Парижский клуб), или групп.
- Группы государств формируются для решения проблем международной экономики, которые возникают в процессе развития международных отношений. Страны группируются в зависимости от общности интересов в сфере мировой экономики. Название групп отвечает их численности.
- Известнейшие консультативные группы стран по проблемам международной экономики: Группа Семи; Группа Девяти; Группа Десяти; Группа Одиннадцати; Группа Пятнадцати; Группа Двадцати четверых; Группа Семидесяти семи.

Большая семерка (G-7)

- **Группа Семи (G-7)** - наиболее влиятельная в решении экономических проблем. Ее состав: **США, Япония, Германия, Франция, Великобритания, Италия, Канада.**
- Это страны с мощнейшим экономическим потенциалом, поэтому от позиции G-7 во многом зависит направление развития мировой экономики.
- Группа Семи («Большая Семерка») была образована в 1975 г. для обсуждения глобальных экономических проблем, преимущественно валютного и финансового характера.
- Заседание группы проводится один раз в год на уровне глав стран или правительств и постоянно - на уровне министров финансов, руководителей центральных банков.
- На совещаниях G-7 обсуждаются кардинальные проблемы мировой экономики, ситуация с курсами валют, вопрос сбалансированности национальных экономик. Итогом совещаний является разработка общего экономического курса государств «Семерки», определение их позиции к самым важным проблемам.
- Группа Семи обсуждает не только экономические, но и политические проблемы в тех аспектах, которые имеют отношение к экономике.
- В последнее время в работе принимала участие и Россия, поэтому иногда «Семерку» называли «Восьмеркой». Однако участие России ограничивалось, большей частью, обсуждением именно политических проблем. И в 2014 году из-за агрессии России против Украины она окончательно была исключена

-
- Группа Девяти (G-9) включает Австрию, Бельгию, Болгарию, Данию, Финляндию, Венгрию, Румынию, Швецию, Сербию. Она предназначена для решения проблем экономики Европы с вниманием на Центральную Европу.
 - Группа Десяти (G-10) включает Бельгию, Канаду, Францию, Италию, Германию, Японию, Нидерланды, Швейцарию, Великобританию и США. Наблюдателями в группе являются: Банк международных расчетов (БМР), Европейская Комиссия, МВФ и ОЕСР. Это мощная и влиятельная группа, которая акцентирует свое внимание на решении валютно-кредитных проблем как в глобальном измерении, так и особенно в Европе.
 - Группа Одиннадцати (G-11) включает ряд стран Азии и Латинской Америки и предназначена для обсуждения экономической ситуации в регионе и принятие согласованной экономической политики.
-

- Группа Пятнадцати (G-15) охватывает довольно разную группу государств, соединенных не за географическим признаком, а через общность экономических проблем, которые возникают перед ними. Это развивающиеся страны в Азии (Индия, Индонезия, Малайзия), Африке (Египет, Алжир, Нигерия, Сенегал, Зимбабве), Латинской Америке (Аргентина, Бразилия, Мексика, Перу, Венесуэла); от Европы в группе присутствующая Сербия. Состав G-15 показывает, что она объединяет страны преимущественно «новые индустриальные».
- Группа Двадцати (G-20) объединяет наиболее развитые страны Европы, а также США, Канаду, Россию, Японию, Китай, Индию. Объектом обсуждения на саммите «двадцатки» являются преимущественно экономические проблемы; в 2009 г. члены группы собирались для решения путей выхода из мирового экономического кризиса, хотя в 2014 году актуальным был «украинский вопрос».
- Группа Двадцати четверых (G-24) состоит почти из всех тех стран, что входят в G-15, а также некоторых других развивающихся стран (Эфиопия, Габон, Гана, Гватемала, Пакистан, Шри-Ланка и др.). Функции практически такие же, как и в G-15.

Группа Семидесяти семи (G-77) сегодня состоит уже из 130 стран. Это почти все развивающиеся страны, а также социалистические страны (Китай, КНДР, Куба), некоторые страны с переходной экономикой (Монголия, Румыния, Сербия). Целью G-77 является содействие реформированию экономики, поднятие экономического уровня стран, которые имеют существенные проблемы в развитии социально-экономической сферы.

Основными задачами « Группы 77» на сегодняшний день являются:

- устранение асимметрии в многосторонней торговой системе;
- организация эффективной передачи ресурсов между странами что развиваются и
- развитыми странами;
- устранение протекционистских барьеров на пути доступа к рынкам развитых стран.

Тема 5. Международные экономические организации

1. Категории, функции и виды международных экономических организаций
2. Международные экономические организации системы ООН.
3. Международные экономические организации, не входящие в систему ООН.

1. Категории, функции и виды международных экономических организаций

Международные правительственные организации

– это международные организации, членами которых являются государства и которые учреждены на основе соответствующих договоров для выполнения определённых целей.

Международные неправительственные организации - в их состав входят объединения производителей, компании и фирмы, научные общества и другие организации (более 7000 — ассоциации, федерации, советы).

Функции международных экономических организаций

Регулирующие (наиболее важные) — принятие решений, определяющих цели, принципы, правила, поведения государств-членов.

Контрольные — осуществление контроля за соответствием поведения государств нормам международного права, а также резолюциям.

Оперативные — оказание организациями экономической, научно-технической и другой помощи, предоставление консультационных услуг.

Виды международных экономических организаций

1. Межгосударственные универсальные организации, цель и предмет деятельности которых представляют интерес для всех государств мира.
2. Межгосударственные организации регионального и межрегионального характера, которые создаются государствами для решения различных вопросов, в т. ч. экономических и финансовых.
3. Организации, функционирующие в отдельных сегментах мирового рынка.
4. МЭО, представленные полуформальными объединениями типа «восьмёрки»

Классификация международных экономических организаций по сферам деятельности

- 1) Валютно-финансовые и кредитные организации: Международный валютный фонд (МВФ), группа Всемирного банка, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Банк международных расчётов (БМР);
- 2) Торгово-экономические организации: Всемирная торговая организация (ВТО), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международная таможенная организация (МТО), Международная торговая палата (МТП), Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН);
- 3) Отраслевые или специализированные экономические и научно-технические организации: Конференция ООН по промышленному развитию (ЮНИДО), Продовольственная сельскохозяйственная организация Объединённых Наций (ФАО), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Международная организация труда (МОТ), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).

2. Международные экономические организации системы ООН.

ООН – Организация Объединённых Наций, создана в 1945г.

Система ООН состоит из Объединённых Наций с ее главными и вспомогательными органами, 18 специализированных учреждений, Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и ряда программ, советов и комиссий.

Цели ООН:

- поддержание международного мира и безопасности путём принятия эффективных коллективных мер и мирного урегулирования споров;
- развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения принципов равноправия и самоопределения народов;
- обеспечение международного сотрудничества по разрешению международных экономических, социальных, культурных и гуманитарных проблем и поощрение к правам человека.

ВТО – Всемирная Торговая Организация.

Начала действовать с 01.01.1995г., является преемницей действовавшего с 1947г. Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ).

Цель ВТО — содействие развитию и либерализации международных торговых отношений.

Основополагающие принципы ВТО

- предоставление режима наибольшего благоприятствования в торговле на недискриминационной основе;
- взаимное предоставление национального режима товарам и услугам иностранного происхождения (уравнивание в правах товаров импортного и отечественного производства применительно к внутренним налогам и сборам);
- регулирование торговли преимущественно тарифными методами;
- отказ от использования количественных ограничений;
- содействие справедливой конкуренции;
- разрешение торговых споров путём консультаций;
- льготы в международной торговле для менее развитых государств.

Основные функции ВТО

- контроль за выполнением требований базовых соглашений ВТО;
- создание условий для переговоров между странами-участницами ВТО по поводу внешнеэкономических отношений;
- урегулирование споров между государствами по проблемам внешнеэкономической торговой политики;
- контроль за политикой государств-членов ВТО в области международной торговли;
- оказание помощи развивающимся странам;
- сотрудничество с другими международными организациями.

Основные отличия ВТО от ГАТТ

ВТО, используя в своей деятельности принципы ГАТТ, осуществляет также регулирование международного обмена услугами (банковские, страховые, транспортные и др.), торговых аспектов интеллектуальной собственности и контролирует защиту инвестиций. Для этого в её составе созданы специальные учреждения: Соглашение о торговле услугами (ГАТС) и Соглашение по торговым аспектам интеллектуальной собственности (ТРИПС).

Организационная структура ВТО



Направления переговоров при вступлении страны в ВТО

1. Изменение внешнеторгового законодательства в сторону его соответствия принципам и нормам ВТО и тех условий на которых страны-участницы ВТО одобряют присоединение новой страны к Генеральному соглашению и другим договорённостям данной организации.
2. Выработка протокола о тарифных условиях присоединения новой страны и перечня обязательств по соглашению о торговле услугами.

Средний уровень импортных пошлин стран ВТО

Бразилия	13,7%
Индия	13 %
Аргентина	12,6 %
Южная Корея	12,1 %
Россия до вступления в ВТО	10 %
Турция	9,9 %
Китай	9,6 %
Мексика	9 %
Россия в ВТО	7,8 %
ЕС	5,1 %
Украина	4,6 %
Япония	4,4 %
США	3,5 %

Критика ВТО

✓ Многие считают, что свободная торговля не делает жизнь большинства более процветающей, а лишь приводит к дальнейшему обогащению уже богатых.

✓ Договоры ВТО также обвинялись в частичном несправедливом приоритете ТНК и богатым странам.

✓ Небольшие страны имеют очень малое влияние на ВТО, и, несмотря на заявленную цель — помощь развивающимся странам, — развитые страны концентрируются, прежде всего, на своих коммерческих интересах.

✓ Вопросы здравоохранения, безопасности и защиты окружающей среды постоянно игнорируются в пользу дополнительных льгот для бизнеса.

Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД)

Орган Генеральной Ассамблеи ООН, не являющийся международной торговой организацией. Создан в 1964 г. по инициативе социалистических и развивающихся стран и насчитывает 168 стран-членов (включая РФ).

Основные задачи:

- 1) содействие развитию международной торговли, обеспечение стабильного мира и равноправного, взаимовыгодного сотрудничества между государствами;
- 2) выработка рекомендаций, принципов, организационно-правовых условий и механизмов функционирования современных международных экономических отношений;
- 3) участие в координации деятельности других учреждений системы ООН в области экономического развития, налаживания хозяйственных связей и поощрения международной торговли.

ЮНИДО (Организация Объединённых Наций по промышленному развитию)

Специализированное учреждение ООН, цель которого - содействовать промышленному развитию развивающихся стран. Создана в 1966 г. как автономный орган ООН.

Насчитывает около 170 государств-членов (включая РФ).

Деятельность ЮНИДО подразделяется на **оперативную и вспомогательную**.

Оперативная - оказание технической помощи развивающимся странам в осуществлении конкретных проектов (командирование экспертов, проведение консультаций, поставка кадров и т.д.).

Вспомогательная - сбор, обобщение, публикация данных, организация исследований, проведение конференций и т.д. по вопросам промышленного развития.

Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН)

Региональная организация Экономического и Социального совета ООН (ЭКОСОС).

Была создана в 1947 г. для содействия развитию экономического сотрудничества между странами-членами этой комиссии. Является одной из пяти региональных комиссий Организации Экономического и Социального Развития ООН (ЭКОСОС). Организация насчитывает 56 государств-членов. Наряду с европейскими странами в состав организации входят Соединённые Штаты Америки, Канада, Турция, Израиль, бывшие советские республики Средней Азии. Штаб-квартира ЕЭК ООН находится в Женеве, Швейцария. Годовой бюджет составляет около 50 млн. долларов США.

Группа Всемирного Банка.

Всемирный Банк – это многостороннее кредитное учреждение, состоящее из 5 тесно связанных между собой институтов, общей целью которых является повышение уровня жизни в развивающихся странах за счёт финансовой помощи развитых стран.

Организации, входящие в группу Всемирного банка:

1. МБРР (Международный банк реконструкции и развития)
2. МАР (Международная ассоциация развития).
3. МФК (Международная финансовая корпорация).
4. МАИГ (Международное агентство по инвестиционным гарантиям).
5. МЦУИС (Международный центр по урегулированию инвестиционных споров).

МБРР (Международный банк реконструкции и развития)

Основан в 1945г.

Цель — предоставление кредитов относительно богатым развивающимся странам.

Задачи МБРР:

- стимулирование экономического развития стран-членов;
- оказание помощи в реконструкции и развитии экономики стран-членов;
- содействие частным иностранным инвестициям;
- содействие развитию международной торговли и поддержание платёжных балансов.

Основные направления деятельности МБРР

В отличие от МВФ Международный банк реконструкции и развития предоставляет кредиты для экономического развития.

Сроки, объёмы и ставки кредитов МБРР определяются особенностями проекта. Все займы банка должны гарантироваться правительствами стран-членов. Займы выделяются под процентную ставку, которая меняется каждые 6 месяцев. Как правило займы предоставляются на 15-20 лет с отсрочкой платежей по основной сумме займа от трёх до пяти лет.

МБРР покрывает своими кредитами лишь 30 % стоимости объекта. Наибольшая часть кредитов направляется в отрасли инфраструктуры: энергетику, транспорт, связь. В промышленность направляется менее 15 % кредитов банка.

Критика деятельности МБРР

Предполагалось, что МБРР будет сосредоточивать свои операции исключительно на тех объектах, которые важны для государств, но в которые неохотно вкладывается частный инвестор. Фактически же МБРР сразу начал широко вмешиваться во внутренние дела стран-заёмщиков в интересах США, оказывал давление на правительства, навязывая свои «программы развития».

В итоге все программы «реконструкции и развития» подразумевали сохранение стран-заёмщиков в качестве аграрно-сырьевых придатков индустриальных держав. Рекомендации МБРР сводились к развитию сельского хозяйства в странах-заёмщиках и увеличению добычи полезных ископаемых для увеличения объёмов их вывоза в США и ряд других промышленно-развитых стран.

МАР (Международная ассоциация развития)

Основана в 1960г.

Цель — предоставление льготных кредитов беднейшим развивающимся странам.

Право на получение займов из МАР имеют страны с ВВП на душу населения не более \$835. МАР предоставляет беспроцентные займы с 30-40-летним сроком погашения и отсрочкой основных платежей в течение первых десяти лет. Членами МАР являются более 160 стран.

МФК (Международная финансовая корпорация)

Создана в 1956г.

Цель — содействие экономическому росту в развивающихся странах путём оказания поддержки частному сектору.

Осуществляет предоставление займов, инвестирование в форме долевого участия в капитале, предлагает структурированное финансирование, а также оказывает консультационные услуги в целях стимулирования роста частного сектора в развивающихся странах.

МАИГ (Международное агентство по инвестиционным гарантиям)

Основано в 1988г.

Цель — поощрение иностранных инвестиций в развивающихся странах путём предоставления гарантий иностранным инвесторам от потерь, вызванных некоммерческими рисками, а также оказание консультационных и информационных услуг.

МЦУИС (Международный центр по урегулированию инвестиционных споров)

Создан в 1966г.

Цель – содействие увеличению потоков международных инвестиций путём предоставления услуг по арбитражному разбирательству и урегулированию споров между правительствами и иностранными инвесторами; консультирование, научные исследования, информация об инвестиционном законодательстве.

МВФ – Международный валютный фонд

Создан в 1945г.

Функции МВФ:

- поддержание общей системы расчётов;
- наблюдение за состоянием международной валютной системы;
- содействие стабильности обменных курсов валют;
- предоставление краткосрочных и среднесрочных кредитов;
- предоставление консультаций и участие в сотрудничестве.

Механизмы для оказания финансовой поддержки членам МВФ

1. Обычные механизмы:

- политика траншей (кредиты в виде долей, составляющих 25% квоты данной страны);
- механизм расширенного финансирования (кредитование в течение 3 лет в целях преодоления трудностей с платёжным балансом).

2. Специальные механизмы:

- кредитование в случае непредвиденных обстоятельств (напр., рост цен на импортируемое зерно);
- финансирование буферных запасов (кредит на пополнение запасов сырья).

3. Чрезвычайная помощь (в форме закупок товаров с тем, чтобы решить проблемы платёжного баланса).

Критика действий МВФ

Проамериканский характер действий МВФ и неэффективность его рекомендаций для выхода из кризисных ситуаций.

МВФ предоставляет займы с выдвижением ряда требований:

- ✓ свобода передвижения капиталов, приватизация (в том числе естественных монополий — железнодорожный транспорт и коммунальные услуги);
 - ✓ минимизация или даже ликвидация правительственных расходов на социальные программы — на образование, здравоохранение, удешевление жилья, общественный транспорт и т. п.;
 - ✓ отказ от защиты окружающей среды; сокращение зарплат, ограничение прав трудящихся; усиление налогового давления на бедных и т. п.
- Мишель Чосудовский. Как МВФ разрушил Югославию - <http://saint-juste.narod.ru/chosudovsky.htm>

3. Международные экономические организации, не входящие в систему ООН.

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)

Международный банк, создан усилиями стран ЕС, США и Японии в 1991 году и содействует реформам в странах Центральной и Восточной Европы для их ускоренного перехода к рыночной экономике. ЕБРР финансирует и кредитует проекты и в частном, и в кооперативном, и в государственном секторах, а также выступает гарантом инвестиций. Выдаёт только целевые кредиты под конкретные проекты. Кроме предоставления целевых кредитов, осуществляет прямые инвестиции, а также оказывает техническую помощь.

В нём участвуют 59 стран, включая все страны Европейского Союза.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Организация, созданная в 1961 г. вместо Организации европейского экономического сотрудничества (ОЕЭС) в целях укрепления сотрудничества между её участницами – промышленно развитыми странами – в сфере экономики и социальной политики.

Задачи ОЭСР:

- ✓ оказание странам-участницам помощи в разработке мер по повышению темпов экономического роста в условиях сохранения финансовой стабильности,
- ✓ активное участие в мировой торговле на многосторонней основе;
- ✓ стимулирование оказания странами-участницами помощи развивающимся государствам.