

Министерство образования и науки Украины
Харьковский национальный автомобильно-дорожный университет
Кафедра международной экономики

КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ
по дисциплине
«Государственное регулирование экономики»

Составитель: Кудрявцева О.В.

Харьков, 2016

ТЕМА 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ КАК ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА

План лекции

1. Предмет дисциплины «Государственное регулирование экономики» (ГРЭ)
2. Необходимость государственного регулирования экономики и ее суть
3. Функции, цели и объекты ГРЭ

1. Предмет дисциплины «государственное регулирование экономики».

Государственное регулирование экономики можно рассматривать в трех аспектах:

- 1) ГРЭ как наука;
- 2) ГРЭ как практическая управленческая деятельность;
- 3) ГРЭ как учебная дисциплина.

1) *ГРЭ как наука* - это система знаний о сути, методологии, формах, методах и инструментах влияния государства на социально-экономические процессы с целью реализации целей развития общества.

2) ГРЭ как управленческая деятельность - это система практических мер государства по управлению развитием национальной экономики.

Управление экономикой - это сознательное влияние государства на объекты и процессы с целью обеспечения определенной направленности хозяйственной деятельности, согласованных действий субъектов национальной экономики и достижения желаемых результатов.

Объектами ГРЭ являются все социально-экономические процессы, которые происходят в национальной экономике на всех ее уровнях: макроуровне (экономика в целом), мезоуровне (уровне регионов и отраслях) и микроуровне (субъектов хозяйствования - предприятий, фирм и т.д.)

Субъектами ГРЭ являются субъекты исполнения и субъекты влияния.

Субъекты исполнения - это институциональные органы государства (законодательные, исполнительные, судебные).

Субъекты влияния - общественные и политические объединения, СМИ, отдельные личности.

3) ГРЭ как учебная дисциплина - это учебный курс, в процессе которого студенты овладевают знаниями о сути, целях, формах, методах и инструментах влияния государства на развитие экономики в целом, управление ее сферами и секторами.

Выделяют два основных вида государственного регулирования:

- 1) экономический либерализм
- 2) экономический дирижизм

Экономический либерализм - это система социально-экономических отношений, в которой доминируют рыночные регуляторы, а роль государства сведена к минимуму. К странам экономического либерализма относятся США, Канада, Великобритания, Австралия.

Экономический дирижизм предусматривает значительное влияние

государства на социально-экономическое развитие страны. К странам экономического дирижизма относятся Швеция, Япония, Австрия, Германия.

Выделяют следующие *модели* государственного регулирования экономики.

- 1) Американская модель - либерализованная система управления экономикой, в которой основной акцент переносится на рыночные регуляторы экономических процессов. Государственное регулирование сводится к использованию правовых и опосредованных методов с целью создания «правил игры» и благоприятных условий для развития бизнеса.
- 2) Японская модель - централизованное регулирование социально-экономического развития страны со стороны государства на основе использования преимущественно экономических и неформальных методов ГРЭ. Доминирует психология коллективизма, солидарности, подчинения личных интересов коллективным и государственным.
- 3) *Шведская* - управление социально-экономическим развитием страны на основе активного вмешательства государства в процесс распределения и перераспределения доходов, создания сильной системы социальной защиты населения, доминирования идей равенства и солидарности.
- 4) Немецкая - система управления национальной экономикой с активным использованием рыночных регуляторов, прежде всего конкуренции и созданием на государственном уровне эффективной системы социальной защиты граждан.

2. *Необходимость ГРЭ и ее суть.*

Государственное регулирование экономики - это система мер, осуществляемых государством, направленных на создание нормальных условий эффективного функционирования рынка и решения сложных социально-экономических проблем развития национальной экономики и всего общества.

Необходимость вмешательства государства в экономику обусловлена следующими причинами:

- 1) необходимостью создания условий для эффективного функционирования самого рыночного механизма, что предусматривает правовое обеспечение рыночной деятельности, создание рыночной инфраструктуры, поддержание конкурентной среды;
- 2) необходимостью ликвидации недостатков и негативных последствий функционирования рынка путем проведения антимонопольных экономических мер, организации системы социальной защиты нетрудоспособных и малоимущих слоев, борьбы с безработицей;
- 3) необходимостью защиты национальных интересов на мировом рынке;

4) необходимостью решения проблем, которые рыночный механизм решить не может или решает плохо. Это проблемы пропорционального развития национальной экономики в отраслевом и территориальном разрезах, социальной защиты, развития фундаментальных исследований, экологические проблемы.

3. Цели, функции и объекты ГРЭ

Основными целями ГРЭ являются следующие:

- 1) рациональное использование ресурсов, сбалансированное, пропорциональное развитие экономики, достижение макроэкономической эффективности;
- 2) обеспечение конкурентоспособности отечественных товаров на мировом рынке;
- 3) реализация социальных целей развития общества, а именно: эффективной занятости, социальной справедливости, экологического равновесия, удовлетворения социально-культурных и духовных потребностей населения.

Основные функции ГРЭ

1). Целевая - состоит в определении целей, приоритетов и основных направлений развития национальной экономики.

2). Стимулирующая - предусматривает формирование регуляторов, способных эффективно влиять на деятельность субъектов хозяйствования и стимулировать экономические процессы в нужном для общества направлении.

3). Нормативная (регламентирующая) - государство с помощью законов, законодательных и нормативных актов, устанавливает определенные правила деятельности для субъектов экономики, определяет правовое поле.

4). Корректирующая - сводится к корректированию распределения ресурсов в экономике с целью развития прогрессивных процессов и обеспечению нормальных социально-экономических условий жизни общества.

5). Социальная - предусматривает регулирование государством социально-экономических отношений, перераспределение доходов, обеспечение социальной защиты и социальных гарантий.

6). Функция непосредственного управления нерыночным сектором экономики - это регулирование государственного сектора экономики.

7). Контролирующая - означает государственный надзор и контроль за исполнением законов, нормативных актов, экономических и социальных стандартов.

ТЕМА 2. МЕТОДОЛОГИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

План лекции:

1. Современные подходы и принципы государственного регулирования экономики
2. Формы влияния государства на социально-экономическое развитие страны
3. Методы государственного регулирования экономики
4. Система органов государственной власти и их функции в сфере управления экономикой Украины

1. Современные подходы и принципы государственного регулирования экономики

Суть современного подхода к государственному регулированию экономики состоит в том, что рыночный механизм и государственное регулирование экономики рассматриваются как диалектическое единство. Разумный синтез эффективного рыночного механизма и государственного регулирования дает возможность решать основные социальные и экономические проблемы общества, конъюнктурные и стратегические цели. В стабильной экономике *основным регулятором* социально-экономических процессов выступает рыночный механизм, а основное назначение ГРЭ состоит в создании нормальных условий для функционирования рынка, нейтрализации негативных последствий и решения проблем, которые рынок решать не может.

В переходной экономике роль государственного регулирования более значительная и существенная, но по мере создания необходимых основ развития рыночных отношений влияние государства должно уменьшаться.

В современных условиях рыночное и государственное регулирование экономики часто дополняется деятельностью института *социального партнерства*, что дает возможность наилучшим образом *согласовывать* интересы субъектов, реализовать экономические и социальные цели развития.

Трипартизм - социальное партнерство, которое обеспечивает общество путем взаимодействия трех субъектов: государства, работодателей и работников.

Основные принципы государственного регулирования экономики:

1. Научной обоснованности.
2. Согласования интересов разных субъектов экономики.
3. Системности.
4. Целенаправленности.
5. Приоритетности.
6. Комплексности - необходимость использования государством всего арсенала средств и инструментов (правовых, экономических, административных, прямых, непрямых и т.д.).
7. Адаптации.
8. Минимальной достаточности: государство должно выполнять только

те функции, которые не может обеспечить рынок; функции государственного управления должны распределяться по уровням управления.

9. Эффективности.

Минимальные функции государства

- 1) создание правовой базы
- 2) защита добросовестной конкуренции
- 3) обеспечение экономики необходимым количеством денег
- 4) распределение и перераспределение доходов
- 5) производство общественных товаров и благ
- 6) защита национальных экономических интересов

Процесс ГРЭ складывается из таких этапов:

1. Анализ исходного уровня развития национальной экономики, ее проблем и возможностей.
2. Определение целей, приоритетов и конечных результатов ГРЭ.
3. Определение способов достижения поставленных задач и создание соответствующих правовых, экономических, организационно-управленческих механизмов.
4. Формирование необходимых ресурсов.
5. Предвидение рисков и последствий управленческих решений.

2. Формы влияния государства на социально-экономическое развитие страны

Формы ГРЭ - это общие направления регулирования социально-экономических процессов в стране. Основные *формы* ГРЭ:

- 1) *Бюджетно-налоговое* регулирование - связано с функционированием государственных финансов, формированием государственного бюджета, системы налогообложения, распределением бюджета по статьям затрат.
- 2) *Кредитно-денежное* регулирование - деятельность государства по обеспечению экономики полноценной и стабильной национальной валютой (эмиссия денег, контроль за денежным обращением и инфляцией, установление размеров учетной ставки, регулирование деятельности коммерческих банков, валютное регулирование).
- 3) *Административно-экономическое* регулирование - меры, направленные на создание условий для функционирования рыночной системы и реализацию социальных целей общества (демонополизация экономики, приватизация, макроэкономическое планирование и регулирование, регламентирование внешнеэкономической деятельности, лицензирование, квотирование, контингентирование, установление фиксированных цен на определенные товары и тарифов на услуги, списание налоговой задолженности, установление

государственных стандартов и нормативов: стандарты качества, социальные стандарты, экологические нормы и т.д.

- 4) *Ценовое регулирование* - влияние государства на рыночное ценообразование с помощью законодательных, административных или судебных мер (надзор за ценами, установление фиксированных льготных цен и тарифов и границ их повышения и т.д.).

3. Методы государственного регулирования экономики

Методы ГРЭ - это совокупность способов, приемов и мер государственного влияния на социально-экономическое развитие страны.

Методы ГРЭ:

1. Прямые
2. Непрямые
3. Правовые
4. Экономические
5. Административные
6. Императивные
7. Индикативные
8. Неформальные
9. Специфические

Прямые методы ГРЭ — методы, с помощью которых государство непосредственно вмешивается в экономические процессы. Инструментами прямого вмешательства являются:

- А) государственный контракт и государственный заказ
- Б) субсидии, субвенции, дотации
- В) лицензирование, квотирование
- Г) установление фиксированных цен, валютных курсов
- Д) установление экономических, социальных, экологических стандартов
- Е) прямые затраты правительства

Государственный контракт - заключается с государственными предприятиями и финансируется из государственного бюджета.

Государственный заказ применяется для предприятий негосударственной формы собственности и финансируется из собственных источников предприятия, но государство дает определенные налоговые льготы, кредитные льготы, гарантирует рынки сбыта и т.д.

Непрямые методы ГРЭ - это совокупность опосредованных мер и средств (способов) государственного влияния на деятельность субъектов экономики.

Непрямые методы делятся на *правовые* методы (система законов и законодательных актов) и *экономические* методы (связанные с созданием государством финансовых или материальных стимулов с целью влияния на экономические интересы субъектов хозяйствования).

Инструменты экономических методов:

- а) ставки налогов
- б) учетные ставки по кредитам

в) таможенные тарифы

ТЕМА 3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ И ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

План лекции

1. Сущность, цели и принципы государственной научно-технической политики и инновационной политики
2. Механизм макроэкономического стимулирования и финансирования инновационной деятельности
3. Основные организационные формы реализации инновационной деятельности

Л Сущность, цели и принципы государственной научно-технической политики и инновационной политики

Научно-технический прогресс - непрерывное развитие науки и техники, обусловленное потребностями производства, ростом и усложнением общественных потребностей.

Научно-техническая политика - это политика государства по формированию условий, способствующих эффективному научно-техническому развитию страны, а именно цели, формы и методы деятельности государства в научно-технической сфере.

Основные направления НТ политики.

- 1). Развитие и поддержка фундаментальной и прикладной науки.
- 2). Стимулирование развития НТПрогресса.
- 3). Осуществление научного и технологического прорыва в приоритетных направлениях.
- 4). Поддержка инновационной деятельности.
- 5). Рациональное использование научно-технического потенциала страны.
- 6). Концентрация инвестиций на формировании национальных технологических лидеров (целевое финансирование «точек роста»).
- 7). Мотивация и поддержка интеллектуального труда.

Инновационная политика государства имеет целью объединения НТ политики и инвестиционной политики.

Инновации - это нововведения. Инновационные процессы - это создание и внедрение новой техники, технологии, разработка новых материалов, развития новых наукоемких отраслей.

Государственная инновационная политика это комплекс

экономических, правовых, организационных и других мер государства, направленных на внедрение результатов НТП в производство, стимулирование и поддержку инновационных процессов в экономике с целью формирования современного конкурентоспособного национального производства.

2. Механизм макроэкономического стимулирования и финансирования

инновационной деятельности



рыночных

- 1) Коммерческая направленность
- 2) Прибыльность
- 3) Быстрая окупаемость
- 4) Локальный характер действий

государственных

- 1) Обеспечение высокого научно-технического уровня общественного производства
- 2) Народнохозяйственный эффект
- 3) Использование в государственных интересах
- 4) Осуществление при отсутствии платежа способного спроса
- 5) Потребность значительных ресурсов и долговременность

Приоритетные направления инновационного развития Украины

1. Создание и внедрение энерго- и ресурсосберегающих малоотходных и безотходных технологий.
2. Использование перспективных информационных и электронных технологий, средств информатики.
3. Разработка новых биотехнологий.
4. Разработка и использование новых веществ и материалов.
5. Развитие конкурентоспособных технологий в самолетостроении, ракетно-космическом комплексе, судостроении, автомобилестроении, в производстве военной техники

Основные государственные регуляторы научно-технического развития

- 1) налоговые регуляторы,
- 2) амортизационная политика,
- 3) льготное кредитование,
- 4) прямое государственное финансирование,
- 5) научно-техническое прогнозирование и программирование развития науки и техники,

- 6) госконтракты и госзаказы,
- 7) антимонопольное законодательство,
- 8) патентно-лицензионная политика,
- 9) создание и государственная поддержка основных организационных форм реализации инновационной деятельности (технопарков, технополисов, инновационных инкубаторов и т.д.),
- 10) правовое обеспечение научно-технической и инновационной деятельности,
- 11) внешнеэкономическая политика,
- 12) подготовка кадров.

3. Основные организационные формы реализации инновационной деятельности

Одним из условий успешного инновационного развития страны является создание и государственная поддержка различных форм кооперации научных, производственных и финансовых организаций и структур. Такими основными формами являются:

1. Университетско-промышленные исследовательские центры.
2. Технополисы.
3. Технопарки.
4. Инновационные инкубаторы.
5. Венчурные фирмы.

ТЕМА 4. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

1. Понятие «государственное регулирование предпринимательства» и его основные функции
2. Основные принципы государственного регулирования предпринимательства
3. Малое предпринимательство

Формирование цивилизованного предпринимательства в Украине является одним из важнейших факторов устойчивого экономического развития.

1. Закон Украины «О предпринимательстве» определяет предпринимательство как деятельность, осуществляемую самостоятельно и систематически, по собственной инициативе и на собственный риск по производству продукции, выполнению работ, предоставлению услуг и занятий торговлей с целью получения прибыли.

Развитие и поддержка предпринимательства является одним из приоритетов государственной экономической политики.

Государственное регулирование предпринимательства - это система правовых, организационных и регуляторно-контролирующих мер государства, направленных на создание благоприятной предпринимательской среды для

обеспечения эффективности и конкурентоспособности национальной экономики.

Функции государственного регулирования предпринимательства,

1. Создание режима наибольшего благоприятствования для развития предпринимательства. Эта функция включает в себя:

- а) обеспечение экономической свободы предпринимательства,
- б) создание, четких, равных «правил игры» во всем экономическом пространстве Украины,
- в) формирование экономического механизма стимулирования предпринимательства при помощи налоговой, кредитной, страховой и других систем регулирования,
- г) создание системы подготовки, переподготовки и повышения уровня квалификации кадров.

2. Формирование конкурентной среды, в которой конкурентные преимущества обеспечиваются за счет выпуска инновационной продукции, использования наиболее прогрессивной техники и технологии. Задачей государства является разработка эффективного механизма антимонопольной политики, который преградил бы путь недобросовестной конкуренции.

3. Создание условий для производства высококачественной и конкурентоспособной на внутреннем и внешних рынках продукции и услуг.

4. Формирование и стимулирование спроса на инновационную продукцию. Необходима разработка системы государственных заказов на наукоемкую продукцию, которые целесообразно формировать в рамках государственных программ разработки и производства наукоемкой продукции, стимулировать предпринимательство в инновационных сферах.

5. Формирование и развитие организационной и рыночной инфраструктуры предпринимательства.

6. Обеспечение социальной ориентации процесса формирования и развития предпринимательства.

2. основополагающими принципами государственного регулирования предпринимательской деятельности являются:

- 1) целесообразность, адекватность, эффективность, сбалансированность государственной политики по поддержке предпринимательства,
- 2) рациональный протекционизм цивилизованного предпринимательства,
- 3) обеспечение органического сочетания экономических и социальных целей,
- 4) программно-целевое регулирование,
- 5) гарантированность государственной поддержки,
- 6) гибкий дифференцированный подход,
- 7) поддержка многообразия форм предпринимательской деятельности,
- 8) рациональное распределение функций по регулированию предпринимательской деятельности между государственной, региональной и местной службами.

Общая цель системы государственного регулирования предпринимательства заключается в создании благоприятной среды для функционирования предпринимательских структур.

Формирование и развитие системы государственного регулирования предпринимательства идет по многим направлениям. Основными из них являются:

- 1) формирование системы правового обеспечения функционирования и развития предпринимательства,
- 2) формирование системы госрегулирования финансового обеспечения и поддержки предпринимательства,
- 3) формирование системы организационного и инфраструктурного обеспечения предпринимательства,
- 4) формирование кадрового обеспечения предпринимательства,
- 5) поддержка внешнеэкономической деятельности предпринимательских структур,
- 6) контроль за деятельностью государственных структур по регулированию предпринимательства.

Наиболее динамичным элементом экономики является малое предпринимательство.

Малый бизнес выполняет такие функции:

- 1) формирование конкурентной среды,
- 2) придание гибкости рыночной экономике,
- 3) содействие развитию НТП,
- 4) решение проблемы занятости,
- 5) демократизация рыночных отношений.

Малый бизнес нуждается в проведении последовательной государственной политике по его поддержке.

Важнейшее значение для развития малого бизнеса имеют принятые государством постановления о получении разрешений и согласований для «начала предпринимательской деятельности в едином офисе», «едином окне» и внедрение упрощенной системы налогообложения малого бизнеса - единого налога, фиксированного сельскохозяйственного налога.

Основными причинами, которые сдерживают развитие малого бизнеса в Украине являются:

- 1) финансовые барьеры (основным источником инвестиций пока остаются собственные финансовые ресурсы субъектов МБ. Использование кредитов ограничено из-за высоких процентных ставок и необходимого залога,
- 2) ограниченность внутреннего спроса на продукцию,
- 3) несовершенство законодательства по вопросам развития малого бизнеса,
- 4) высокие налоги,
- 5) недостаточная государственная финансово-кредитная и имущественная поддержка малых предприятий,
- 6) несовершенство системы учета и статотчетности малых предприятий,
- 7) недостаточность информационного и консалтингового обеспечения,

- 8) отсутствие побуждающих стимулов к инвестированию,
- 9) несовершенство системы подготовки и переподготовки кадров.

ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Необходимость, сущность, цели и принципы внешнеэкономической политики государства
2. Основные формы, методы и инструменты влияния государства на функционирование внешнеэкономического сектора
3. Платежный баланс как инструмент государственного регулирования

7. Необходимость, сущность, цели и принципы внешнеэкономической политики государства.

Внешнеэкономическая политика - это деятельность государства, направленная на регулирование экономических отношений с другими странами, на обеспечение эффективного использования внешнего фактора в национальной экономике.

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности предусматривает создание соответствующих условий и механизмов (правовых, экономических, институциональных) для эффективного развития внешнеэкономических отношений и осуществления деятельности в этой сфере.

Причины, которые обуславливают необходимость регулирования ВЭД:

- 1) интенсификация международных экономических отношений и необходимость интеграции в мировую экономику,
- 2) потребность использования преимуществ международного разделения труда и возможностей мирового рынка,
- 3) ускорение рыночного реформирования страны для повышения эффективности национальной экономики.

Объекты регулирования ВЭД:

- 1) внешняя торговля,
- 2) международное движение капиталов,
- 3) валютные и кредитные отношения,
- 4) научно-технический обмен,
- 5) международная миграция рабочей силы,
- 6) внешний долг страны,
- 7) окружающая среда,
- 8) богатства Мирового океана, космическое пространство.

Субъекты регулирования ВЭД:

1. Предприятия, фирмы, организации.
2. Государственные органы.
3. Негосударственные органы управления ВЭД (валютные, товарные, фондовые биржи, торговые палаты, ассоциации).
4. Международные негосударственные органы регулирования (СОТ, органы ЕЭС, Таможенный союз и т.д.). Основные цели внешнеэкономической политики государства:
 - 1) создание благоприятных экономических и организационно-правовых

условий для осуществления внешнеэкономической деятельности ВЭД субъектами экономики,

- 2) обеспечение рационального вхождения экономики Украины в международное разделение труда,
- 3) реализация конкурентных преимуществ страны,
- 4) повышение конкурентоспособности экономики,
- 5) расширение экспортного потенциала страны.

Принципы внешнеэкономической политики.

1. Соответствие национальным интересам.
2. Паритетность в отношениях с другими государствами.
3. Учет требований современного мирового развития и соответствие международной практике.
4. Демократизация ВЭД.
5. Селективная поддержка экспортного производства на основе критериев эффективности.

2. Основные формы, методы и инструменты влияния государства на ВЭД

Механизм государственного регулирования ВЭД - это совокупность правовых, финансово-экономических и организационно-управленческих форм, методов и инструментов, с помощью которых государство стимулирует, координирует и регламентирует деятельность субъектов в сфере ВЭД в соответствии с поставленными целями и задачами.

Основные методы регулирования ВЭД:

1. Правовые.
2. Экономические (тарифное регулирование).
3. Административные (нетарифное регулирование).
4. Валютное регулирование.
5. Стимулирование экспорта.

Таможенная политика - это налог на товары, имущество, ценности, которые перевозятся через границу страны.

Таможенные тарифы - это систематизированный перечень таможенных пошлин на товары, которые ввозятся в страну или вывозятся из нее.

Функции таможенной пошлины:

- 1) защитная - защищает отечественный рынок от иностранной конкуренции,
- 2) фискальная - формирует доходную часть бюджета,
- 3) стимулирующая - создает условия для увеличения экспорта,
- 4) регуляторная - формирует рациональную структуру экспорта и импорта. Классификация

таможенных пошлин.

ТЕМА 6. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА, ЕЕ ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И НАПРАВЛЕНИЯ

План лекции:

1. Концепция государственной региональной политики
2. Принципы и основные задачи государственной региональной политики
3. Приоритетные направления решения задач государственной региональной политики

1. Концепция государственной региональной политики

Построение и развитие независимой Украинской державы невозможно без новой, научно обоснованной региональной политики.

Необходимость формирования качественно новой государственной региональной политики обусловлена рядом факторов.

1). Вследствие действия различных исторических, природно-географических, экономических факторов, а также неодинаковых темпов проведения реформ, изменений в системе хозяйствования и структуре собственности в регионах Украины значительно *увеличилась территориальная дифференциация* уровня экономического развития и возможностей социального обеспечения граждан, что приводит к существенным негативным последствиям. В значительной мере развития такого процесса связано также с отсутствием до настоящего времени эффективных механизмов сдерживания этого процесса, механизма ускорения развития регионов на основе наиболее полного использования их потенциала.

На решение этих проблем и должна быть направлена новая государственная региональная политика.

2). Несистемность действующей государственной региональной политики стала одной из важных причин сдерживания комплексного социально-экономического развития и стабильности в державе, причиной осложнения условий для укрепления позиций Украины в международном экономическом сотрудничестве, медленного осуществления рыночных преобразований на местах, возникновения и обострения многих социальных, экономических, экологических проблем. Для устранения этих причин необходима выработка новой региональной политики государства.

3). Потребность в формировании качественно новой государственной региональной политики обусловлена также необходимостью ускоренного развития Украины по пути устойчивого экономического роста, объединенного с активной социальной политикой державы, демократизацией всех составляющих общественной жизни.

Государственная региональная политика является составной частью национальной стратегии социально-экономического развития Украины, тесно связанной с осуществлением административной реформы и упорядочением административно-территориального устройства.

Государственная региональная политика реализуется путем осуществления органами исполнительной власти и органами местного самоуправления системы мер для обеспечения эффективного комплексного управления экономическим и социальным развитием Украины и всех регионов - Автономной Республики Крым, областей, городов Киева и Севастополя.

Главной целью государственной региональной политики является создание условий для динамичного, сбалансированного социально-

экономического развития Украины и ее регионов, повышения уровня жизни населения, обеспечения соблюдения гарантированных государством социальных стандартов для каждого его гражданина независимо от места проживания, а также углубление процессов рыночной трансформации на основе повышения эффективности использования потенциала регионов, повышения действенности управленческих решений, совершенствования работы органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В этом состоит суть концепции государственной региональной политики.

Концепция государственной региональной политики разработана специальной Комиссией, созданной Президентом Украины, и утверждена Указом Президента Украины от 25 мая 2001г. №341/2001.

2. Принципы и основные задачи государственной региональной политики

Государственная региональная политика основывается на таких **принципах**:

- 1) ***конституционность и законность***. Этот принцип означает, что реализация политики осуществляется в соответствии с Конституцией и законами Украины, Указами Президента Украины и Постановлениями Кабинета Министров Украины на основе четкого распределения заданий, полномочий и ответственности между органами исполнительной власти и органами местного самоуправления;
- 2) ***обеспечение унитарности Украины и целостности ее территории*** (унитарность означает единство, целостность). Унитарность включает в себя единство экономического пространства на всей территории государства, единство денежно-кредитной, налоговой, таможенной и бюджетной систем;
- 3) сочетание процессов централизации и децентрализации власти, гармонизация общегосударственных, региональных и местных интересов;
- 4) максимальное приближение услуг, которые предоставляются органами государственной власти и органами местного самоуправления, к непосредственным потребителям;
- 5) дифференциация оказания государственной поддержки регионам, в соответствии с условиями, критериями и сроками, определенными законодательством;
- 6) стимулирование тесного сотрудничества между органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в разработке и реализации мер по региональному развитию.

Для достижения цели государственной региональной политики предусматривается решение следующих **основных задач**:

- 1) разработка комплексных правовых, организационных, экономических и других механизмов эффективного использования природного, экономического, научного, трудового потенциала каждого региона;
- 2) осуществление на **инновационной основе структурной перестройки** экономики регионов с учетом особенностей их потенциала;

- 3) поэтапное *уменьшение* уровня *территориальной дифференциации* экономического развития регионов и социального обеспечения граждан;
- 4) широкое развитие *предпринимательства* как главного фактора социально-экономического развития государства и его регионов, повышения занятости населения, наполнения местных бюджетов;
- 5) укрепление экономической *интеграции* регионов с использованием преимуществ территориального разделения и кооперации труда. Это является одним из главных факторов повышения конкурентоспособности государства на международных рынках;
- 6) обеспечение способности территориальных общин и органов местного самоуправления в границах, определенных законодательством, самостоятельно и ответственно решать вопросы социально-экономического развития, создания эффективных механизмов обеспечения их активного участия в формировании и проведении государственной региональной политики;
- 7) укрепление финансовых межбюджетных отношений, выработка четких критериев и эффективных механизмов оказания государственной поддержки развития регионов;
- 8) достижение продуктивной занятости населения, стабилизации и улучшения демографической ситуации в государстве;
- 9) дальнейшее совершенствование государственной системы охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, механизмов и инструментов разработки и реализации экологической политики;
- 10) налаживание международного сотрудничества в сфере региональной политики, а также развития трансграничного сотрудничества как действенного средства укрепления межгосударственных отношений и решения региональных проблем.

3. Приоритетные направления решения задач государственной региональной политики

Приоритетные направления решения вышеперечисленных задач являются:

- I. Совершенствование государственного регулирования в сфере социально-экономического развития регионов, совершенствование правовых, организационных, экономических и других механизмов;

- П. Повышение роли и ответственности местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления за решение возложенных на них полномочий и задач по социально-экономическому развитию регионов.

4. Этапы реализации Концепции

Предусматривается поэтапная реализация Концепции. На первом этапе (2001-2003 годы) основными мерами, которые будут способствовать внедрению положений Концепции, являются:

- 1) разработка и совершенствование законодательства по вопросам региональной политики и местного самоуправления;
- 2) развитие инфраструктуры региональных и межрегиональных аграрных рынков;
- 3) внедрение системы государственной регистрации земельных участков, другого недвижимого имущества и прав собственности на них, создание соответствующих национальных и региональных информационных систем и баз данных;
- 4) законодательное закрепление на долгосрочной основе обоснованных нормативов отчислений от общегосударственных налогов и сборов и трансфертов в местные бюджеты;
- 5) переход к формированию сбалансированных бюджетов всех уровней на региональной доходной базе и оптимизированных расходах по минимальным нормативам бюджетной обеспеченности;
- 6) совершенствование экономического механизма охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;
- 7) принятия программы государственной поддержки развития местного самоуправления;
- 8) определение правового режима коммунальной собственности;
- 9) совершенствование механизмов стратегического государственного планирования регионального развития, системы общегосударственного и регионального прогнозирования и планирования социально-экономического развития.

На втором этапе (с 2003г.) предусматривается:

- 1) внедрение конкурсных основ размещения в регионах государственных инвестиционных средств;
- 2) разработка Генеральной схемы экономического районирования Украины и Национальной программы охраны земель;
- 3) развитие на основе усовершенствованной нормативно-правовой базы трансграничного и межрегионального экономического сотрудничества;
- 4) формирование государственного и местного бюджетов в области просвещения, здравоохранения, социальной защиты и культуры на основе общегосударственных социальных стандартов;
- 5) создание экономических, организационных и нормативно-правовых условий для реализации основных принципов устойчивого, сбалансированного развития регионов;
- 6) основание региональных центров передачи и распространения высоких технологий;
- 7) формирование экономических условий и соответствующей

нормативно-правовой базы для участия Украины в соответствующих мерах по реализации региональной политики в рамках Европейского Союза.

ТЕМА 7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦЕН И ИНФЛЯЦИИ

В рыночной экономической системе ведущую роль играет механизм ценообразования. От него зависит устойчивость воспроизводственного процесса, мотивация хозяйственной деятельности, научно-технический прогресс, наконец, социальные последствия развития экономики. В условиях высокой концентрации и монополизации производства, неравномерности развития отраслей экономики сугубо рыночный механизм ценообразования на основе свободной конкуренции оказывается недостаточно эффективным. Государство активно вмешивается в процесс ценообразования, стремясь поддержать в стране экономический порядок, сгладить недостатки свободного рыночного ценообразования.

В Украине государственное регулирование цен регламентируется специальным законодательством: «О ценах и ценообразовании», «Об ограничении монополизма и недопущении недобросовестной конкуренции в предпринимательской деятельности» и другими. Законы в области ценообразования устанавливают основные правила формирования и применения цен в стране, порядок контроля за ценами, ответственность за его нарушение, права и обязанности отдельных органов исполнительной власти в сфере ценообразования. Для практического выполнения указанных законов они дополняются и конкретизируются специальными подзаконными актами. В систему органов ценообразования входят общегосударственные, региональные и ведомственные учреждения. К первым относятся Министерство экономики и по вопросам европейской интеграции, ко вторым - управление Совета министров Автономной Республики Крым, всех областных, а также Киевской и Севастопольской городских государственных администраций по вопросам ценовой политики.

Цена, как известно, - это денежное выражение стоимости товара. Целью государственного ценового регулирования является в первую очередь:

- поддержание нормального воспроизводственного процесса;
- недопущение инфляции;
- содействие нормальной конкуренции;
- социальная защита малообеспеченных слоев населения;
- поддержание прожиточного минимума.

Государственное регулирование цен является неотъемлемой частью проводимой государством экономической политики.

Государственное регулирование цен - это политика влияния государства на цены с помощью законодательных, административных и кредитно-финансовых мероприятий.

Вмешательство государства в процесс ценообразования осуществляется с помощью разнообразных способов государственного регулирования:

- прямое воздействие на цены;
- косвенное регулирование цен;
- монетаристские.

Использование конкретных способов ценового регулирования зависит от состояния экономики страны, вызванного определенными условиями.

Усиление государственного регулирования цен предопределяется:

- кризисным состоянием экономики, необходимостью ее «разогрева»;
- высокими темпами инфляции, «перегревом» экономики;
- необходимостью ускорения структурной перестройки экономики;
- дефицитом продукции, ведущим к обострению социальных проблем.

При наличии острого дефицита потребительских товаров, высокого уровня инфляции, безработицы и т.д. государство прибегает к политике *прямого регулирования цен*. На товары и услуги первой необходимости устанавливаются фиксированные цены. Политика фиксированных цен дополняется дотированием производителей этой продукции. Сдерживание инфляции осуществляется с помощью политики доходов. Ставится задача остановить раскручивание спирали «зарплата - цены» и снизить инфляцию до нормального уровня.

При этом применяется временное «замораживание» цен, использование предельных нормативов рентабельности, дотирование производителей социально важных потребительских товаров и т.п.

В условиях сравнительно невысокой эффективности общественного производства, когда существует противоречие между высокими расходами на производство товаров первой необходимости и низкой заработной платой широких слоев населения, предпринимаются меры по обеспечению доступа к товарам первой необходимости всем слоям населения независимо от уровня денежных доходов. Для решения этой проблемы применяется политика низких цен на товары первой необходимости. Она реализуется посредством установления низкого уровня налогов для производителей этих товаров. Относительно некоторых товаров не первой необходимости государство применяет политику высоких цен, которая реализуется с помощью повышенных ставок косвенных налогов (например, акцизного сбора).

К косвенным мерам относятся отмена ограничений во внешней торговле, введение ввозных пошлин, применение льготного налогообложения, льготного кредитования, субсидирования и дотирование из бюджета.

В функции государства входит защита внутреннего рынка от отрицательного влияния внешней конкуренции. Высокие внутренние цены по сравнению с мировыми сделают выгодным импорт иностранных товаров. Это может привести к спаду производства национальных предприятий и росту безработицы, снижению платежеспособности спроса.

Для предотвращения таких явлений государство, с одной стороны, дотирует национальных производителей, а с другой - вводит ввозные пошлины на импортные товары, которые повышают цены их реализации.

Если необходимо сдержать экспорт новых товаров, государство через механизм экспортной пошлины повышает цену отечественных товаров или ограничивает вывоз с помощью нетарифных методов (квотирование, лицензирование).

Необходимы государственные меры к сдерживанию монополизма и обеспечению конкурентной среды на рынке. В условиях перехода рыночным

отношениям, когда практически не установлен конкурентный порядок, каждое предприятие ведет себя как монополист - повышает цены и сокращает объем производства для обеспечения себе необходимого уровня прибыли. Процесс свободного ценообразования в конкурентной среде является главной причиной неукротимого роста цен и появления галопирующей инфляции.

Выходом из такой ситуации является введение государственного регулирования цен и тарифов предприятий-монополистов, в состав которых входят как естественные монополии, так и предприятия, занимающие монопольное положение на рынке.

Существует также метод *декларирования цен*. Он означает, что предприятие для повышения цены, которую регулирует государство, должно обратиться в соответствующие органы ценообразования на получение разрешения на это. В декларации приводятся такие данные: запланированный уровень цены, калькуляция себестоимости продукции с расшифровкой увеличения материальных расходов и увеличения трудозатрат, достигнутый и запланированный размеры прибыли от реализации продукции, уровень рентабельности, обоснование причин изменения цены. В случае превышения уровня регулируемых цен и тарифов или их повышение без декларирования к нарушителям применяются соответствующие санкции.

Осуществление государственной ценовой политики невозможно без контроля за соблюдением дисциплины цен. *Под дисциплиной цен* понимают регулирование определенными нормативными актами и документами требований относительно формирования, установления и использования цен в условиях регулируемой рыночной экономики.

Контроль за ценами осуществляет Государственная инспекция по контролю за ценами Министерства экономики и по вопросам европейской интеграции, подчиненными ей государственными инспекциями Автономной Республики Крым, областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций. Они осуществляют государственный контроль за соблюдением установленного порядка утверждения и применения цен, экспертизу экономического обоснования цен и тарифов, защищают законные интересы граждан, искореняют факты злоупотреблений субъектами предпринимательства.

Монетаристские методы государственного воздействия на цены базируются на регулировании количества денег, находящихся в обращении. Количество денег, необходимых для обращения выводится из уравнения равновесия:

$$MV = PQ, \quad (1)$$

где М - денежная масса;
V - скорость ее обращения;
P - цена товара;
Q - количество этого товара.

Отсюда:

$$P = \frac{MV}{Q}$$

Таким образом, уровень цен и величина денежной массы находятся в прямой зависимости. Извлечение денег из обращения понижает цену товаров. Напротив, дополнительная эмиссия денег - увеличивает цены.

Если учесть, что скорость обращения денежной массы (V) практически мало изменяется, а количество товара (Q) также трудно изменить в текущем периоде, то оперативное воздействие государства на цены осуществляется посредством воздействия на денежную массу.

Право контроля за соблюдением дисциплины цен и тарифов имеют также налоговые, финансовые и антимонопольные службы, комитеты защиты прав потребителей.

Законодательством предполагается административная и уголовная ответственность за нарушение законодательства о ценообразовании.

Наиболее важным элементом государственного регулирования цен является антиинфляционная политика.

Инфляция возникает вследствие превышения выпуска денег над количеством товаров, находящихся в обращении. Она имеет серьезные социально-экономические последствия.

Инфляционные процессы могут возникать под влиянием таких факторов:

- денежных - эмиссия бумажных денег, скорость их обращения, состояние финансово-кредитной системы, отношение национальной валюты к другим валютам;
- производственных (неденежных) - монополизация производства, недостаток конкуренции, структурные перекосы в материальном производстве и ценовой политике, затратный характер экономики.

Денежные факторы формируют **инфляцию спроса**, которая сказывается в превышении совокупного спроса над предложением и возникновением избыточной платежеспособности. Если рост совокупного спроса не компенсируется повышением предложения, то это приводит к инфляционному росту цен, который сопровождается увеличением денежной массы и обесцениванием денежной единицы.

В условиях переходной экономики возникновение инфляционного спроса обусловлено чрезмерной эмиссией денег в наличной форме; дефицитом бюджета; непродуманной кредитной экспансией банков, приводящей к эмиссии денег в безналичной форме; высоким уровнем непроизводительных государственных расходов, в частности чрезмерным инвестированием в тяжелую промышленность и военно-промышленный комплекс.

Производственные факторы служат причиной **инфляции расходов**. Главным ее импульсом становится повышение заработной платы и цен на сырье, материалы, оборудование. К показателям инфляции расходов относится повышение ставок налогообложения, которое равнозначно увеличению расходов на производство и соответственно - росту цен. Высокие ставки налогов ограничивают стимулы развития производства, что уменьшает предложение товаров и соответственно увеличивает денежную массу.

С целью сдерживания инфляции и уменьшения ее отрицательных

последствий правительство осуществляет, как отмечалось, антиинфляционную политику. *Антиинфляционная политика* - это комплекс ответственных мероприятий государственного регулирования экономики, которые направлены на борьбу с инфляцией.

Воплощение в жизнь такой политики требует от правительства разработки антиинфляционной программы, которая определяет цель, задачи и способы ее реализации. Важной частью разработки этой программы является установление количественных показателей, которые определяют ее конечные результаты. К ним относятся ценовые показатели (темпы инфляции, индекс потребительских цен и др.), динамика денежной массы в обращении, размер и динамика государственных расходов и т.п. Большой частью антиинфляционная политика охватывает политику управления показателями спроса и предложения.

В международной практике применяются такие классические направления антиинфляционной политики:

- дефляционная (регулирование спроса);
- политика доходов (регулирование затрат).

Сущность дефляционной политики состоит в давлении на отдельные элементы платежеспособного спроса с целью его ограничения и формирования нового соотношения спроса и предложения как относительно товаров, так и относительно денег. С целью регулирования спроса используются мероприятия денежно-кредитной структуры, структурно-инвестиционной и бюджетной политики. Мероприятия денежно-кредитной политики касаются ограничения и стабилизации денежного обращения. С этой целью используются такие рычаги влияния на денежную массу:

- процентная ставка;
- норма обязательных резервов;
- операции на открытом рынке.

Главный рычаг влияния на величину денежной массы - предоставление Центральным банком кредитов коммерческим банкам. Устанавливая официальную учетную ставку, Центральный банк определяет стоимость денег. С повышением учетной ставки стоимость кредитов коммерческих банков возрастает, что обуславливает снижение спроса на кредит, а это влияет на величину денежной массы в обращении.

Изменение нормы обязательных резервов для коммерческих банков имеет двойственные последствия. С одной стороны, повышение резервной нормы ведет к прямому изъятию определенных средств из обращения, что ограничивает их предложение, с другой, - это ведет к удорожанию кредитов и оказывает влияние на уменьшение спроса на деньги.

Существенное направление антиинфляционного регулирования - проведение операций с ценными бумагами на открытом рынке: Центральный банк продает коммерческим банкам ценные бумаги, что приводит к изъятию из

- наполнение экономических реформ социальным содержанием;
- развитие демократии, обеспечение прав и свобод личности, формирование гражданского общества;
- активизацию социальной роли государства, отработку механизма взаимодействия государства и общества в социальной сфере;
- обеспечение достойных и безопасных условий жизни и труда, роста благосостояния граждан;
- создание возможностей каждому человеку реализовать свои способности, получать доход в соответствии с результатами труда, компетентности и таланта;
- стимулирование мотивации к трудовой и предпринимательской деятельности;
- обеспечение воспроизводства населения, оптимизация ситуации на рынке труда;
- формирование эффективной системы социальной защиты населения;
- реформирование пенсионной системы;
- развитие социальной инфраструктуры, создание условий для воспитания, образования, духовного развития детей и молодежи;
- укрепление семьи, повышение ее роли в обществе.

Текущие цели включают:

- погашение задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- . обеспечение прожиточного минимума;
- борьба с бедностью, предоставление адресной помощи;
- защита граждан от инфляции путем своевременной индексации доходов;
- ограничение безработицы, стимулирование занятости населения;
- создание экономически социально-безопасных условий труда.

Достижение указанных целей зависит от политики, которую проводит государство в лице его правительства, Верховной Рады, министерств (труда и социальных вопросов, охраны здоровья, образования и науки, культуры и искусства и др.), органов местного самоуправления и других субъектов (общественных, политических партий, профсоюзов, общественных фондов).

Важнейшей составляющей социальной политики государства является предоставление возможности гражданам реализовать свое конституционное право на труд. В этой связи возрастают требования к государственному регулированию рынка труда, суть которого заключается в системе правовых и организационно-экономических мер государства в части обеспечения эффективной занятости, нормальных условий и рационального использования рабочей силы.

Объекты государственного регулирования рынка труда:

- уровень занятости (регулирование соотношения предложения рабочей силы и рабочих мест);
- доходы населения (соотношение доходов различных слоев общества, оплаты труда, обеспечение минимальной заработной платы);
- социальные отношения между работодателями и наемными работниками;

- трудовые отношения (оплата труда, охрана труда, условия приема и увольнения);
- подготовка, переподготовка, повышение квалификации кадров;
- распределение и перераспределение рабочей силы.

Субъектами регулирования рынка труда в Украине являются:

- Министерство труда и социальной политики;
- службы (центры) занятости;
- отделы и управления по труду и социальным вопросам при государственных администрациях.

Основные функции регулирования рынка труда выполняют Министерство труда и социальной политики, а также службы занятости.

Основными функциями службы занятости являются:

- анализ и прогноз спроса и предложения рабочей силы;
- предоставление консультаций по трудоустройству, профессиональной подготовке;
- учет граждан, которые обращаются в службу занятости, регистрация безработных;
- содействие поиску рабочего места; »организация профессиональной подготовки, переподготовки;
- оказание денежной помощи;
- участие в реализации государственных и региональных программ занятости.

С целью стимулирования спроса на рабочую силу государство использует такие *методы*:

- инвестирование в экономику для создания новых рабочих мест;
- поддержка предпринимательства;
- льготное налогообложение и кредитование отраслей и регионов, где следует увеличить спрос на рабочую силу;
- создание условий для развития отечественного производства;
- разработка государственных программ по снижению безработицы (подготовка и переподготовка кадров, социальное страхование безработицы и др.).

ТЕМА 8. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Экономическая и экологическая безопасность являются составной частью национальной безопасности государства.

Обеспечение национальной безопасности - это противодействие уже сформированным неблагоприятным обстоятельствам (война, экономический кризис, экологическая катастрофа). В более широкой форме это предотвращение неблагоприятных вариантов развития событий, а в идеале - планомерная организация будущего успеха.

Проблемы национальной безопасности включают такие компоненты: оборона, внешняя политика, экономика, внутренняя организация жизни страны, экология и демография, духовное, интеллектуальное, культурное пространство.

Экономическая безопасность (ЭБ) - это общенациональный комплекс мер, направленных на постоянное и стабильное развитие экономики

государства, включающих механизм противодействия внутренним и внешним угрозам.

По уровню принято различать такие виды экономической безопасности: международную (глобальную и региональную), локальную (региональную или отраслевую внутри страны), частную (фирм и отдельных граждан).

Экономическая безопасность включает три важнейших составляющих:

- экономическая независимость означает возможность осуществления государственного контроля над национальными ресурсами, способность использовать национальные конкурентные преимущества для обеспечения равноправного участия в международной торговле;
- *стойкость и стабильность* национальной экономики предусматривает прочность и надежность всех элементов экономической системы, защита всех форм собственности, создание гарантий для эффективной предпринимательской деятельности, сдерживание дестабилизирующих факторов;
- *способность к саморазвитию и прогрессу*, т.е. стремление самостоятельно реализовывать и защищать национальные экономические интересы, осуществлять постоянную модернизацию производства, эффективную инвестиционную и инновационную политику, развивать интеллектуальный и трудовой потенциал страны.

Основными принципами обеспечения экономической безопасности Украины являются:

- соблюдение законности на всех этапах обеспечения ЭБ;
- баланс экономических интересов личности, семьи, общества, государства;
- взаимная ответственность личности, семьи, общества, государства по обеспечению ЭБ;
- своевременность и адекватность мер, связанных с предотвращением угроз и защитой национальных экономических интересов;
- предоставление приоритета мирным средствам в решении как внутренних, так и внешних конфликтов экономического характера;
- интеграция национальной ЭБ в международную.

Объектами экономической безопасности являются государство, общество, семья, отдельные граждане, предприятия, организации, отдельные территории.

Субъектами экономической безопасности являются функциональные и отраслевые министерства и другие органы государственной власти, налоговые и таможенные службы, банки, биржи, фондовые и страховые компании, а также производители, продавцы продукции и отечественные потребители.

Предметом государственной деятельности в сфере экономической безопасности являются:

- определение и мониторинг факторов, подрывающих стойкость социально-экономической системы и государства в краткосрочной и долгосрочной перспективе;
- формирование экономической политики и институциональных преобразований, которые устраняют или смягчают пагубное влияние этих факторов в рамках единой программы экономической реформы.

Стратегия экономической безопасности предусматривает:

- определение характеристики внешних и внутренних угроз экономической безопасности как совокупности условий и факторов, создающих опасность жизненно важным экономическим интересам личности, общества, государства;
- определение критериев и параметров состояния экономики, отвечающих требованиям экономической безопасности и обеспечивающих защиту жизнеспособности страны;
- механизм обеспечения экономической безопасности страны, защиту ее жизнеспособности на основе применения всеми институтами государственной власти правовых, экономических и административных средств влияния.

Практическая реализация государственной стратегии экономической безопасности осуществляется через систему конкретных мер, механизмов, реализуемых на основе качественных индикаторов и количественных показателей развития страны. Такая система составляет основу и содержание экономической политики государства.

Вся система национальной экономической безопасности включает три базовых элемента - интересы, угрозы, защита.

Национальные *интересы* Украины отражают фундаментальные ценности и стремления украинского народа, его потребности достойных условий жизнедеятельности, а также цивилизованных путей их создания и способов удовлетворения.

Угрозами экономической безопасности Украины признаются явные или потенциальные действия, которые усложняют или делают невозможной реализацию национальных экономических интересов и создают опасность для социально-экономической и политической систем, национальных ценностей, жизнеобеспечения нации и отдельного гражданина.

Чтобы предотвратить или устранить появление конкретной угрозы, применяется третий базовый элемент системы НЭБ - *защита*. Он воплощает в себе комплекс средств по предотвращению или нейтрализации посягательств, вражеских действий, опасности. Методы и средства по осуществлению защиты могут быть достаточно разнообразными и несимметричными угрозам. Главная их особенность и направленность - адекватность угрозам и снижение уровня опасности.

Государство должно обеспечить возможность защиты как своих экономических интересов, так и интересов общественных структур и граждан. Главными принципами обеспечения защиты как процесса должны быть: законность, соблюдение баланса интересов государства, предприятий разных форм собственности и физических лиц, их взаимную ответственность по обеспечению защиты.

Критерии экономической безопасности - оценка состояния экономики с точки зрения важнейших процессов, отражающих сущность экономической безопасности.

Критериальная оценка безопасности включает в себя оценку:

- ресурсного потенциала и возможностей его развития;
- уровня эффективности использования ресурсов, капитала и труда и его соответствия уровню наиболее развитых и передовых стран, а также уровню, при котором угрозы внутреннего и внешнего характера

- сводятся к минимуму;
- конкурентоспособности экономики;
- целостности территорий и экономического пространства;
- суверенитета, независимости и возможностей противостояния внешним угрозам;
- социальной стабильности, а также условий предотвращения и разрешения социальных конфликтов.

Критерии экономической безопасности диктуют выбор определенных показателей, которые характеризуют эволюцию воспроизводства рынка, уровень его количественных и качественных параметров в системе мировой статистики.

Для экономической безопасности важное значение имеют не сами показатели, а их *пороговые* (граничные) значения и структура. Несоблюдение этих значений мешает нормальному ходу развития, приводит к формированию негативных, разрушительных тенденций в экономической безопасности.

Показатели, по которым определены пороговые значения, выступают системой показателей экономической безопасности. Наивысшая мера безопасности достигается при условии, когда весь комплекс показателей находится в пределах допустимых пороговых значений, а пороговые значения одного показателя достигаются не в ущерб другим.

Выявление угроз экономической безопасности и прогнозирование их последствий осуществляется на основе мониторинга (систематического сопоставления действительного состояния с желаемым) показателей экономики Украины.

Для оценки (измерения) экономической безопасности государства используются такие *методы*:

- наблюдение за основными макроэкономическими показателями и сравнение их с пороговыми значениями, которые должны быть не ниже среднемировых;
- оценка темпов экономического роста по основным макроэкономическим показателям и динамикой их изменения;
- методы экспертной оценки, предназначенные для исследования количественных и качественных процессов;
- метод анализа и обработки сценариев;
- методы оптимизации;
- теоретико-игровые методы;
- методы многомерного статистического анализа. Необходимость

государственного регулирования в области охраны

окружающей среды связана с обострением проблемы экологической безопасности. В процессе производственной деятельности, а также при личном потреблении имеют место значительные выбросы в окружающую среду. Под окружающей средой понимаются атмосферный воздух, почва, водная среда. Понятие «выбросы» охватывает различного рода загрязнения, шумы, излучения и т.п. Окружающая среда обладает ассимилирующей способностью, т.е. способностью поглощать загрязнения и отходы без ущерба для экологических систем. Однако возможности природы в самоочищении и самовосстановлении не безграничны. С возрастанием объемов выбросов, особенно

высокотоксичных веществ, и их концентрации увеличивается ущерб, наносимый окружающей среде. Происходит экологическая деградация окружающей среды и биосферы, что может привести к непредсказуемым последствиям и угрожать существованию человека как вида.

Острота и необходимость решения экологических проблем, которые во все большей степени приобретают глобальный характер, осознаны сегодня практически во всех странах мира. На рубеже 60-70-х годов XX в. в развитых странах начался поиск регуляторов в области охраны окружающей среды. Практически во всех развитых странах появились центральные органы, осуществляющие руководство природоохранной политикой в национальном

масштабе.

Быстрое развитие получила законодательная деятельность в области охраны окружающей среды. В развитых странах приняты законы и акты, регламентирующие нормы, процедуры природопользования, дающие методические рекомендации, декларирующие природоохранные принципы. В них закреплена роль государства в регулировании природосберегающей деятельности, определены права и обязанности природопользователей.

В соответствии с концепцией устойчивого развития, устранение сложившихся противоречий между растущими потребностями мирового сообщества и невозможностью биосферы обеспечить эти потребности в рамках стабильного социально-экономического развития требуется постепенное восстановление естественных экосистем до уровня, гарантирующего стабильность окружающей среды. Этого можно достичь только усилиями всего человечества, но начинать движение к данной цели каждая страна должна самостоятельно.

Необходимость государственного регулирования в области охраны окружающей среды обусловлена и тем, что решить данную проблему только за счет чисто рыночных механизмов невозможно. Рыночная система эффективна при использовании и распределении ресурсов, имеющих денежную оценку, и дает сбой при использовании ресурсов с заниженной ценой или бесплатных, к которым относятся и природные ресурсы.

При использовании природных ресурсов возникают так называемые экстерналии (внешние эффекты). Это издержки, связанные с устранением ущерба, наносимого окружающей среде, и затратами на его предотвращение. Подобные затраты трудно оценить количественно (дать им денежное выражение). Они не принимаются во внимание субъектами производства и (или) не зависят от них. Как правило, они представляют собой издержки для общества, а иногда и для будущих поколений.

Неэффективность рыночного механизма, так называемые «провалы» рынка в области охраны окружающей среды и природопользования обуславливают необходимость государственного регулирования этих процессов.

Цель государственного регулирования в области охраны окружающей среды в Украине - переход к устойчивому развитию, обеспечивающий сбалансированное решение социально-экономических задач, проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в интересах нынешнего и будущих поколений людей.

К началу экономических реформ украинская экономика оказалась структурно деформированной и неэффективной. Ее негативное воздействие на окружающую среду (в расчете на единицу производимого продукта) существенно выше, чем в развитых странах. Значительная часть основных производственных фондов Украины не отвечает современным экологическим требованиям, а значительная часть территории страны характеризуется как экологически неблагополучная. В связи с этим защита окружающей среды сегодня становится *базисной функцией государства*.

Среди задач государственного регулирования в области охраны окружающей среды выделим такие:

- улучшение состояния окружающей среды путем экологизации

экономической деятельности в рамках институциональных и структурных преобразований;

- формирование правовой основы экономического механизма регулирования природопользования и охраны окружающей среды;
- создание условий для становления новой модели хозяйствования и широкого применения экологически ориентированных методов управления;
- оценка хозяйственной емкости локальных и региональных экосистем страны, определение допустимого антропогенного воздействия на них;
- активное участие в международных экологических мероприятиях;
- формирование эффективной системы пропаганды идей экологической безопасности и создание соответствующей системы эколого-правового воспитания и обучения (формирование экологического мышления).

Поиск эффективных государственных регуляторов в области охраны окружающей среды и природопользования связан с выбором критерия оценки природоохранных мероприятий. *Во-первых*, необходимо следить за тем, чтобы объем выбросов не превышал установленной максимально допустимой величины. Это так называемый критерий *экологической эффективности*.

Во-вторых, достижение экологической цели с минимальными народнохозяйственными издержками может быть обеспечено при данном уровне технических знаний. Это критерий экономической эффективности в статичном смысле. С развитием науки и техники минимум народнохозяйственных издержек на предотвращение ущерба постоянно снижается. Это так называемая экономическая эффективность в динамическом смысле.

В-третьих, необходимо рассматривать социальную эффективность применяемых инструментов государственного регулирования. Например, меры по стимулированию природоохранных мероприятий могут вызвать значительное увеличение издержек производства, что в крайних случаях может привести к уменьшению инвестиций, сокращению производства или даже к закрытию предприятия. Меры по усилению природоохранных мероприятий могут противоречить обеспечению уровня занятости в условиях высокой безработицы. С другой стороны, меры по защите окружающей среды могут оказывать и положительное влияние на уровень занятости. Например, через создание новых рабочих мест в производственной и административной сферах, связанных с контролем за осуществлением природоохранных мероприятий. В конечном счете трудно оценить общий социальный эффект реализуемых мероприятий.

В-четвертых, следует учитывать политическую осуществимость мер по усилению защиты окружающей среды.

Таким образом, для достижения цели природоохранной политики необходимо определить ее приоритеты и рассмотреть все возможные последствия планируемых мероприятий.

Особенность системы государственного регулирования природоохранной деятельности состоит в наличии нескольких уровней регулирования: общегосударственного, регионального, местного. В последние

годы прослеживается тенденция увеличения числа органов государственного управления, включая отраслевые министерства, ответственных за состояние окружающей среды на своем участке, и расширения их функций в этой области.

В настоящее время в области охраны окружающей среды сложился своеобразный симбиоз из административных и рыночных механизмов (так называемый смешанный механизм). Сейчас в мире в этой области насчитывается свыше 80 различных экономических инструментов, включающих мониторинг окружающей среды, управление процессами природопользования, финансирование и стимулирование природоохранной деятельности.

Принцип нормативного качественного состояния окружающей среды положен в основу проведения экологической политики и ее финансирования в большинстве развитых стран и достигается путем установления стандартов на загрязнения различного рода. Акцент делается на законодательные ограничения вредного воздействия, государственное нормирование, контроль и санкции. Законы по охране природы основываются на принципе «загрязнитель платит», который был введен ОЭСР в 1972г. Нормативное регулирование служит сегодня основным способом воздействия экологической политики на хозяйственную деятельность, инвестиционную активность, инновационный процесс.

Преимущество нормативного регулирования — оперативность его внедрения в практику и эффективность с экологической точки зрения. Оно используется в особо тяжелых случаях, когда необходимо срочно спасти нарушенные прошлой деятельностью экосистемы.

Однако в экономическом плане инструментам принуждения свойственны существенные недостатки, поскольку в результате их использования экологические цели достигаются главным образом за счет высоких затрат. Нормативное регулирование, как правило, не учитывает индивидуальных затрат на различных предприятиях. Однако широкая дифференциация норм на основании различий в затратах на мероприятия по защите окружающей среды, необходимая для создания равных условий в конкурентной борьбе и снижения общих экономических затрат, практически неосуществима в силу большого разнообразия продукции, оборудования и технологий. К тому же для контроля потребовалось бы огромное число дополнительных служащих.

Нормативное регулирование не обеспечивает также долгосрочных стимулов для эффективного предотвращения выбросов вредных веществ в окружающую среду. Предприятие не получает выгоды от исследований и разработок, приводящих к снижению степени загрязнения окружающей среды.

Экономически эффективная экологическая политика государства

основывается на гибком сочетании макроэкономических мер и мероприятий, имеющих собственно экологическую направленность. *Макроэкономические* — это меры, которые проводятся в рамках всей экономики или на уровне отдельных секторов (народнохозяйственных комплексов). Они могут не иметь в явном виде экологических целей. Среди таких мероприятий можно выделить структурную перестройку, изменение обменного курса национальной валюты, сокращение дефицита государственного бюджета, кредитно-финансовую политику, либерализацию внешней торговли, усиление роли частного сектора, институциональные преобразования, реформы цен и налогообложения в основных секторах экономики, создание условий для иностранных инвестиций и т.д. Все эти мероприятия, механизмы и реформы неизбежно в той или иной степени сказываются на экологической ситуации.

С учетом отдаленных эколого-экономических последствий недостаточный учет экологических аспектов ведения хозяйства при проведении макроэкономических преобразований может привести к разрушению природной среды, что в конечном счете разрушит и саму экономику, и рынок.

На макроэкономическом уровне государственное регулирование должно носить экологосбалансированный характер. Например, суть экологически ориентированного изменения структуры экономики состоит в стабилизации роста и объемов производства природоэксплуатирующих, ресурсодобывающих отраслей при быстром развитии на современной технологической основе всех производств, связанных с преобразованием природного вещества. Речь идет о глобальном перераспределении трудовых, материальных, финансовых ресурсов в пользу ресурсосберегающих отраслей и видов деятельности. Такая структурная перестройка экономики позволит значительно уменьшить природоемкость производимой продукции и услуг, снизить нагрузку на окружающую среду и сократить общую потребность в природных ресурсах.

Система специальных механизмов и инструментов, непосредственно связанных с охраной окружающей среды и эксплуатацией природных ресурсов, включает мероприятия, имеющие собственно экологическую направленность и ожидаемый экологический эффект. Ее основные элементы таковы:

- непосредственное осуществление государством различных мер природоохранного характера (организация и финансирование соответствующих НИОКР, подготовка специалистов, установка очистных сооружений, выполнение обязательств в рамках международных программ и организаций);
- административно-правовое регулирование (применение мер административного пресечения и юридической ответственности за правонарушения, т.е. приостановление, прекращение деятельности предприятий, нарушающих природоохранные законы; привлечение к административной ответственности за нарушение законов и причинение вреда природной среде);
- государственное экономическое стимулирование и поддержка природоохранной деятельности частного сектора (косвенные субсидии, займы и кредиты под низкие проценты, ускоренная

- амортизация экологически чистой техники, налоговые льготы, создание бюджетных и внебюджетных экологических фондов);
- меры государства, побуждающие природопользователей к охране окружающей среды (отчисления за загрязнение, купля-продажа прав на загрязнение и др.);
 - формирование и реализация экологических программ.

Эти мероприятия имеют охрану окружающей среды и улучшение использования природных ресурсов в качестве объектов. Данные меры носят в большинстве случаев вспомогательный (компенсирующий) и локальный характер по отношению к макроэкономическим мероприятиям. В случае появления негативных экологических эффектов от проведения «большой» экономической политики государство бывает вынуждено реализовать дополнительные экологические программы или мероприятия для стабилизации ухудшающейся экологической ситуации.

Таким образом, современный механизм регулирования в области охраны окружающей среды и природопользования функционирует на рыночной основе с элементами мер принуждения как экономического, так и неэкономического характера.

Особенно широко используемым и эффективным инструментом считаются *налоги*. Экологические налоги (их часто называют «зелеными») призваны решать, по крайней мере, две задачи: во-первых, сделать стоимость продукции более адекватной по отношению к затратам и ущербу, наносимому окружающей среде; во-вторых, способствовать компенсации экологического ущерба загрязнителем, а не всем обществом (т.е. способствовать реализации принципа «загрязнитель платит»). «Зеленые» налоги могут выполнять стимулирующую роль для развития экологосбалансированных производств и видов деятельности, а также «подавлять» природоёмкую деятельность. Здесь государство дает только первоначальный толчок, с помощью налогов воздействуя на цены, а все остальное должны делать рыночные механизмы — воздействовать на поведение производителя и потребителя, на спрос и предложение продукции в зависимости от степени ее экологичности и пр.

В общем случае для производителей устанавливаются налоговые льготы с учетом уровня проведения природоохранных мероприятий, экологичности деятельности. При осуществлении эффективной природоохранной деятельности целесообразно уменьшение налогооблагаемой прибыли, например, на сумму, которую предприятие реинвестировало на природоохранные цели. В ряде случаев налоги вообще могут не взиматься. Например, от налогообложения освобождаются экологические фонды.

Для реализации важнейших экологических целей, имеющих стратегическое значение, большую роль играют разработка и реализация *экологических программ*. Программа представляет собой согласованный по ресурсам, исполнителям и срокам комплекс мероприятий, направленный на эффективное решение экологических проблем. В зависимости от цели их реализация возможна на международном уровне, внутри отдельной страны, на региональном уровне. Во многих странах приняты комплексные программы

природопользования по всей природно-продуктовой цепочке и по всем средам, подкрепленные соответствующими диверсифицированными законодательствами.

Всемирный характер экологических проблем, обостряющихся в современных условиях, предполагает совместные усилия разных стран для их решения. Участие государства в международном сотрудничестве по охране окружающей среды (подписание и реализация двух- и многосторонних соглашений и программ, участие в работе международных организаций и т.п.) позволяет выработать общие принципы, механизмы и инструменты, регулирующие и регламентирующие природопользование в международном масштабе.

Ярким примером такого международного сотрудничества в решении экономических проблем является Киотский протокол, ограничивающий объем выбросов парниковых газов в атмосферу, вступивший в силу 16 февраля 2005 года. Документ был принят в Киото (Япония) еще 11 декабря 1997 года и ратифицирован 140 странами мира, в том числе и Украиной. Он определяет для каждой из подписавших его сторон обязательства по ограничению выбросов парниковых газов в атмосферу в период с 2008 по 2012 год.

В реализации программ обычно ведущую роль играет государство, так как необходимость быстрой концентрации значительных ресурсов, сложность проблемы и неопределенность экономической эффективности делают целесообразным прямое регулирование при поддерживающей роли рыночных инструментов.

