

Конспект лекций по дисциплине «Экологическое право» для иностранных студентов (доц. Остапенко Е.Г.)

1. Предмет экологического права и виды эколого-правовых отношений

Предметом экологического права являются общественные отношения, возникающие между субъектами по поводу обеспечения экологической безопасности, принадлежности, использования, воспроизводства (восстановления) природных объектов и комплексов, охраны, а в определенных случаях - защиты человека, окружающей природной среды от вредного воздействия с целью предупреждения, предотвращения, устранения его негативных последствий и удовлетворение экологических и других интересов.

Классификацию экологических отношений можно проводить по основным сферам деятельности людей в области окружающей природной среды: 1) отношения, возникающие по поводу обеспечения экологической безопасности окружающей среды, общества и граждан; 2) отношения, возникающие по поводу принадлежности природных объектов и комплексов определенным субъектам на праве собственности или на праве пользования; 3) отношения по поводу эксплуатации природных ресурсов конкретными субъектами с целью удовлетворения интересов; 4) отношения, складывающиеся в области воспроизводства (восстановления) природных объектов и комплексов, улучшения их качества; 5) отношения, возникающие в сфере охраны окружающей среды; 6) отношения по защите окружающей природной среды и человека от вредного воздействия.

Экологические правоотношения можно классифицировать на виды по другим основаниям. По методу регулирования они делятся на: управленческие, основанные на властных взаимоотношениях субъектов, и договорные, для которых характерно равенство сторон, автономное положение относительно друг друга. В зависимости от взаимоотношений субъектов экологических правоотношений они делятся на относительные и абсолютные. В относительных четко определяются и управомоченный, и обязанный субъект. В абсолютных персонально определено лишь уполномоченное лицо, а обязанными являются все остальные субъекты, призванные воздерживаться от посягательств на интересы уполномоченного. В зависимости от характера экологических отношений можно выделить материальные, устанавливающие содержание прав и обязанностей, и процессуальные, регулирующие порядок разрешения конкретных вопросов. Для дифференциации экологических правоотношений могут применяться и другие критерии, например, по функциям права, составу участников, по времени действия и т.п.

Объекты экологического права – совокупность природных, природно-социальных условий и процессов, природных ресурсов, ландшафтов, природных и природно-антропогенных комплексов, экосистем и жизни и здоровья граждан, подлежащих охране с помощью норм экологического законодательства. До основных признаков объектов экологического права относятся: а) природный, природно-антропогенный или антропогенный характер происхождения; б) отсутствие стоимости в природных и природно-антропогенных объектах; в) невозможность (или ограниченная возможность) восстановления в природе природных и природно-антропогенных объектов; г) экологический взаимосвязь с окружающей природной средой; г) особый правовой режим их использования содержит значительное количество императивных предписаний, выполнение которых является обязательным для субъектов этих отношений, и т.д.

Согласно Закону "Об охране окружающей природной среды" (ст. 5) к объектам государственной охраны и регулирования использования на территории Украины относятся: окружающая природная среда как совокупность природных и природно-социальных условий и процессов, природные ресурсы, как вовлеченные в хозяйственный оборот, так и не используемые в экономике в данный период (земля, недра, воды, атмосферный воздух, лес и иная растительность, животный мир), ландшафты и другие природные комплексы. Особой государственной охране подлежат территории и объекты природно-заповедного фонда Украины и другие территории и объекты, определенные в соответствии с законодательством Украины; от негативного влияния неблагоприятной экологической обстановки подлежат охране здоровья и жизни людей. Таким образом, все объекты природы, охраняемых указанным

Законом, подразделяются на три категории: дифференцированные, интегрированные, особо охраняемые.

К первой категории относятся земля, недра, растительный мир, атмосферный воздух, животный мир и т.п. Ко второй входят: а) окружающую природную среду и б) жизнь и здоровье граждан. К третьей отнесены: а) природные комплексы и ландшафты (объекты и территории природно-заповедного фонда); б) природно-социальные условия и процессы - курортные, лечебно-оздоровительные, рекреационные зоны; в) экосистемы - исключительная (морская) экономическая зона, континентальный шельф с расположенными на них природными ресурсами; г) природно-антропогенные комплексы (зоны) - территории, подвергшихся воздействию экологических катастроф; д) экологическая сеть. Законодательство предусматривает внутреннюю классификацию каждого природного объекта, которая устанавливается с целью определения правового режима каждого вида природного объекта, что способствует поддержанию экологического равновесия.

В правовой литературе определено соотношение между природными явлениями. Так, природные объекты составляют неотъемлемые компоненты окружающей природной среды, а природные ресурсы образуют часть природных объектов, которые используются как источники удовлетворения различных интересов человека. Природные ресурсы - источник потребления, удовлетворения экономических потребностей. Поэтому говорят о охране окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, понимая под охраной определенный природный объект, а под использованием - природный ресурс. Понятие природного объекта отражает экологический фактор. Под природными объектами понимают составную часть окружающей природной среды или окружающей среды в целом, которое охраняется нормами экологического права, наделено признаками естественного происхождения, которые находятся в едином экологическом связи, могут выполнять разнообразные экологические функции и обеспечивать качество среды обитания человека. В свою очередь, согласно Закону Украины "Об охране окружающей природной среды" природные ресурсы делятся на ресурсы общегосударственного и местного значения (ст. 39).

Природные комплексы - это совокупность взаимосвязанных частей природных объектов, выделенных с целью создания заповедной территории. Ландшафтом считается территориальная система, состоящая из взаимодействующих природных компонентов. В соответствии с Правилами содержания зеленых насаждений в населенных пунктах Украины, утвержденных приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Украины от 10 апреля 2006 года № 105, ландшафт рассматривается как природный территориальный комплекс, участок земной поверхности, ограниченный естественными рубежами, в пределах которого природные компоненты (рельеф, почва, растительность, водоемы, климат, животный мир), а также искусственные или антропогенные (застройка, дороги, сельхозугодья и т.д.) находятся во взаимодействии и приспособлены друг к другу. Природный ландшафт - целостный природно-территориальный комплекс с генетически однородными, однотипными природными условиями местностей, которые сформировались в результате взаимодействия компонентов геологической среды, рельефа, гидрологического режима, почв и биоценозов (ценоз (биоценоз) - исторически образованная совокупность видов растений и животных, населяющих участок с более-менее однотипными условиями существования (биотоп)).

Довольно новым термином в отношении объектов экологического права является природный регион - природно-территориальное образование значительной площади, целостность которого определяется характерными для него фитоландшафтными, физико-географическими, административными и другими признаками, характеризуются типичными и уникальными природными комплексами, разнообразным растительным и животным миром и выполняет региональную экостабилизирующую роль.

Субъектами экологического права является народ Украины, государство (которая реализует свои полномочия через соответствующие органы государственной власти, наделенные компетенцией по регулированию экологических отношений), территориальные общины (реализуют свои полномочия непосредственно или через органы местного самоуправления), физические и юридические лица, общественные, международные и

религиозные объединения, иностранные государства и т.д. Субъекты экологического права имеют характерные признаки: они наделены юридическими правами и обязанностями (или компетенции); реально способны участвовать в экологических правоотношениях. Юридические нормы создают обязательную основу участия субъектов экологического права в правоотношениях (собственности на природные ресурсы, природопользовании и др.). Способность владеть экологическими правами и обязанностями составляет экологическую правоспособность, а способность самостоятельно реализовывать экологические права и обязанности является экологической дееспособностью. В совокупности правоспособность и дееспособность образуют правосубъектность.

Юридическим лицом является организация, созданная и зарегистрированная в соответствии с законодательством. В зависимости от порядка создания эти субъекты делятся на юридических лиц частного права и юридических лиц публичного права. Юридические лица могут создаваться в форме обществ, учреждений и в иных формах, установленных законом. Общества, в свою очередь, делятся на предпринимательские и непредпринимательские. Юридические лица публичного права создаются распорядительными актами Президента Украины, органов государственной власти, органов власти Автономной Республики Крым или органа местного самоуправления.

Правосубъектность органов, которые выполняют управленческие функции в сфере экологии, определяется их компетенцией. Такие субъекты подразделяются на органы общей и специальной компетенции. К первым относятся Верховная Рада Украины, Президент Украины, Кабинет Министров Украины, органы местного самоуправления, их исполнительные комитеты и государственные администрации. Ко вторым относятся органы, решают специальные вопросы в области экологии. Это министерства, госагентства т.д. Полномочия общественных объединений в области охраны окружающей среды определены в ст. 21 Закона Украины "Об охране окружающей природной среды".

2. Метод правового регулирования экологических отношений

Метод правового регулирования связан с вопросом, каким образом право регулирует общественные отношения. Под **методом правового регулирования** общественных отношений понимают совокупность средств и приемов, посредством которых право через поведение субъектов влияет на общественные отношения. Это общее определение метода правового регулирования общественных отношений в своей основе касается и метода регулирования экологических отношений.

В действующей системе права относительно регулирования общественных отношений используют два основных способа воздействия на поведение человека: диспозитивный, характеризующийся автономией и равноправием сторон; императивный, основанный на властных предписаниях. Если исходить из этой классификации метода правового регулирования, то нет необходимости в обязательном определении метода для каждой отрасли права, поскольку указанные элементы охватывают основные способы и приемы воздействия на общественные отношения. Однако использование указанных методов не исключает, а даже предполагает установление дополнительных и специфических способов воздействия на субъектов регулируемых отношений, с учетом их характера. Кроме того, в литературе справедливо отмечается, что метод правового регулирования является багатоеlementным явлением и может заимствовать приемы и способы воздействия на субъектов в однородных отраслях права, формируя при этом определенные специфические черты метода самостоятельной отрасли права.

В экологическом праве применяются приемы и способы диспозитивного (гражданско-правового) и императивный (административно-правовой) методов правового регулирования экологических отношений. Этот особый (смешанный) метод правового регулирования составляют названные элементы их сочетание образует этот отраслевой метод, определяет его специфику, что проявляется во всех элементах системы экологического права.

Приемы и способы диспозитивного метода используются чаще всего при регулировании отношений собственности на природные объекты, договорных отношений, отношений по поводу совместного использования природных объектов, при решении эколого-правовых споров, при возмещении ущерба разных видов и т.д. В современных условиях, учитывая

развитие рыночных отношений, этот метод будет получать все более широкое применение. Оптимальное сочетание двух методов правового регулирования экологических отношений - единственно верный путь надлежащего правового регулирования. Использование императивного метода регулирования экологических отношений в настоящее время является необходимым и оправданным. Этому методу присущи проявление власти и подчинения. Сущность метода заключается в установлении предписаний, разрешений, запрещений, ограничений и др. Он проявляется в проведении экологической экспертизы, в случаях возникновения чрезвычайных экологических ситуаций, при осуществлении необходимых охранных экологических мероприятий и т.п. В таком случае следует преимущественно использовать властные предписания, обязательные для исполнения. Необходимо подчеркнуть, что при регулировании экологических отношений применяется преимущественно именно императивный метод.

Итак, **метод правового регулирования экологических отношений** базируется на сочетании императивных и диспозитивных способов и приемов воздействия норм экологического законодательства на субъектов таких отношений. Таким образом, экологическое право как самостоятельная отрасль права имеет свой метод правового регулирования экологических отношений.

3. Понятие экологического права

Высказанные в науке мнения относительно понятия экологического права в общих чертах сводятся к двум основным направлениям. Одни авторы считают, что экологическое право относится к комплексным (интегрированным) отраслям права, в состав ее входит несколько самостоятельных отраслей права, которые регулируют различные виды экологических отношений. При этом комплексность экологического права такие авторы трактуют по-разному. Одновременно получает развитие и концепция, согласно которой экологическое право не является комплексной отраслью права, а представляет собой самостоятельную отрасль в общей системе права.

В науке идет активный поиск оптимального понимания сущности экологического права, его места в системе права. Наиболее аргументированным является мнение тех авторов, которые рассматривают экологическое право как самостоятельную (некомплексную) отрасль права с подотраслевой структурой. Изложенное позволяет сделать вывод, что *экологическое право как отрасль права представляет собой систему правовых норм, регулирующих экологические отношения, которые возникают между субъектами по поводу обеспечения экологической безопасности, принадлежности, использования, воспроизводства (восстановления) природных объектов и комплексов, охраны, а в определенных случаях - защиты человека, окружающей природной среды от вредного воздействия с целью предупреждения, предотвращения, устранения его негативных последствий, и удовлетворение экологических и других интересов соответствующих субъектов и поддержания устойчивого экологического развития, экологического равновесия в стране и отдельных ее регионах.*

4. Понятие источников экологического права, их общая характеристика и классификация

Наличие развитой системы источников экологического права является существенным условием для выделения совокупности эколого-правовых норм в отдельную отрасль в системе отечественного права. На основе источников права формируется вся система экологического законодательства.

Под источниками права обычно понимают внешние формы его выражения. Наиболее распространенными формами права в большинстве правовых систем являются правовые обычаи, правовые прецеденты, нормативные правовые акты, нормативные правовые договоры.

Под источниками экологического права следует понимать внешнее выражение норм экологического права или способ их выявления, которые регулируют отношения в сфере взаимодействия общества с природой.

Источником экологического права являются законодательные и нормативно-правовые акты уполномоченных органов, рассчитаны на многократное применение, адресованы неопределенному кругу субъектов, обязательные для исполнения всеми субъектами права.

Законодательный и нормативный правовой акт - это официальный документ, принятый компетентными субъектами правотворчества в определенном законом порядке и форме.

Законодательными и нормативно-правовыми актами считаются акты государственной (публичной) власти, с помощью которых устанавливаются (санкционируются), вводятся в действие, изменяются или отменяются правила поведения субъектов правоотношений в обществе.

В юридической литературе существуют различные критерии классификации законодательных и нормативно-правовых актов как источников экологического права: в зависимости от юридической силы; характера правового регулирования; предмета правового регулирования; степени систематизации и т.д. В частности, по юридической силе источники экологического права подразделяются на законы и подзаконные нормативно-правовые акты; по характеру правового регулирования - на общие и специальные; по предмету правового регулирования - на комплексные, регулирующие все виды экологических правоотношений, поресурсовые (природоресурсные), которые регулируют отношения по использованию отдельных видов природных ресурсов, и нормативно-правовые акты, которые регулируют отдельные вопросы экологической деятельности; по способу правового регулирования - на материальные и процессуальные; по территориальной сфере действия нормативно-правовых актов - те, что действуют на всей территории Украины, и те, что действуют в определенном регионе; по времени действия - на постоянные и временные; по степени систематизации - на кодифицированные и не кодифицированные.

5. Понятие управления природопользованием и охраной окружающей среды

В современной научной юридической литературе, учебниках, учебных пособиях и других учебно-методических изданиях, которые касаются проблем экологии и правового регулирования экологических отношений, предлагаются различные определения понятия управления природопользованием и охраной окружающей природной среды. Однако при всем многообразии они характеризуются некоторыми общими чертами. Во-первых, управление - это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления; во-вторых, это деятельность в сфере публичных экологических отношений, возникающих в связи с природопользованием, воспроизводством природных ресурсов, охраной окружающей среды, обеспечением экологической безопасности; в-третьих, эта деятельность имеет четко определенную управленческую (административно-правовую) направленность.

Таким образом, **управление природопользованием и охраной окружающей природной среды** - это механизм организации и система деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере публичных экологических отношений, возникающих в связи с природопользованием, воспроизводством природных ресурсов, охраной окружающей среды, обеспечением экологической безопасности.

Управленческая деятельность в сфере публичных экологических отношений обеспечивает осуществление мероприятий по сокращению с последующей полной ликвидацией поступления в окружающую среду опасных для жизни и здоровья человека веществ; создание экологически обоснованного размещения и дальнейшего развития производительных сил в отдельных регионах и государстве в целом; формирование системы наблюдения за показателями здоровья населения с учетом состояния окружающей природной среды; создание и развитие на территории государства сети природно-заповедного фонда с целью сохранения эталонов качества окружающей природной среды, защиты и охраны исторических и культурных природных ценностей; достижение рационального природопользования посредством землеустройства, лесоустройства, паспортизации водных объектов, устройства территорий заповедного, оздоровительного, историко-культурного и рекреационного назначения.

Содержание управления природопользованием и охраной окружающей природной среды характеризуется такими принципами: законности в осуществлении управления; приоритета в обеспечении экологической безопасности, рационального природопользования и охраны окружающей природной среды; плановости государственного управления в этой сфере; сочетание государственного управления с местным самоуправлением.

В зависимости от сферы влияния на подконтрольные объекты различают следующие виды управления природопользованием и охраной окружающей среды: государственное (управление осуществляется в масштабах всего государства или его отдельных регионов органами государственной власти или местного самоуправления); отраслевое (управление осуществляется в масштабах отдельной отрасли народного хозяйства, например сельскохозяйственной, транспортной и др., природоохранными органами, которые действуют в структуре соответствующей области); производственное (управление осуществляется в рамках отдельного производства природоохранными органами, действующими в его структуре); общественное управление осуществляется в масштабах всего государства или его отдельных регионов общественными природоохранными объединениями или отдельными гражданами в рамках предоставленных им полномочий).

Все функции управления можно разделить на группы, а именно: организационные, предупредительно-охранительные и стабилизационные.

В организационных функциях экологического управления относятся пространственно-территориальное устройство объектов природы; ведение природоресурсных кадастров; экологическое планирование; экологическое прогнозирование. Предупредительно-охранительные функции - это экологический мониторинг; экологический аудит; экологическая экспертиза; экологический контроль; экологическое страхование. К стабилизационным функциям необходимо отнести информирование о состоянии окружающей среды; экологическую стандартизацию и нормирование; экологическое лицензирование.

6. Система и компетенция органов управления природопользованием и охраной окружающей среды

Согласно ст. 16 Закона Украины "Об охране окружающей природной среды" государственное управление природопользованием и охраной окружающей природной среды осуществляют Кабинет Министров Украины, Совет министров Автономной Республики Крым, местные советы и исполнительные органы сельских, поселковых, городских советов, государственные органы по охране окружающей природной среды и использованию природных ресурсов и другие государственные органы в соответствии с законодательством Украины.

Государственными органами управления в области охраны окружающей природной среды и использования природных ресурсов является центральный орган исполнительной власти, обеспечивающий формирование государственной политики в сфере охраны окружающей природной среды, центральный орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в сфере охраны окружающей природной среды, областные, Киевская и Севастопольская городские государственные администрации, а на территории Автономной Республики Крым - орган исполнительной власти Автономной Республики Крым по вопросам охраны окружающей природной среды и другие государственные органы, к компетенции которых законами Украины отнесено осуществление указанных функций.

В юридической литературе существуют различные классификации органов управления на виды. Различают органы общей, специальной, межведомственной и отраслевой (ведомственной) компетенции; органы общего (комплексного) государственного управления, функциональные органы, координационные специально уполномоченные органы управления. Существует также деление на органы общей и специальной компетенции. Органы общей компетенции осуществляют управление природопользованием и охраной окружающей природной среды вместе с другими функциями и видами деятельности. Для органов специальной компетенции управления в экологической сфере является основным направлением их деятельности.

К государственным органам общей компетенции относятся Кабинет Министров Украины, Совет министров АРК, органы местного самоуправления, государственные администрации регионов.

Компетенция Кабинета Министров Украины в соответствии с Законом Украины "Об охране окружающей природной среды": осуществляет реализацию определенной Верховной Радой Украины экологической политики; обеспечивает разработку государственных целевых, межгосударственных экологических программ; координирует деятельность центральных органов исполнительной власти, других учреждений и организаций Украины в вопросах

охраны окружающей природной среды; устанавливает порядок образования и использования Государственного фонда охраны окружающей природной среды в составе Государственного бюджета Украины и утверждает перечень природоохранных мероприятий; устанавливает разработки и утверждения экологических нормативов, лимитов использования природных ресурсов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов; принимает решения об организации территорий и объектов природно-заповедного фонда общегосударственного значения; организует экологическое воспитание и экологическое образование граждан; руководит внешними связями области охраны окружающей природной среды. Кабинет Министров Украины может осуществлять и другие полномочия в соответствии с настоящим и другими законами Украины.

Органы местного самоуправления осуществляют управление природопользованием и охраной окружающей природной среды в соответствующем регионе, руководствуясь законами "О местном самоуправлении в Украине" и "Об охране окружающей природной среды". Исполнительные органы сельских, поселковых, городских советов в области охраны окружающей природной среды в пределах своей компетенции: осуществляют реализацию решений соответствующих советов; координируют деятельность предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории соответственно села, поселка, города, независимо от форм собственности и подчинения; организуют разработку местных экологических программ; утверждает по представлению областных, Киевской и

Государственные администрации регионов осуществляют свою деятельность в соответствии с Законом Украины "О местных государственных администрациях". Согласно ст. 20-4 Закона Украины "Об охране окружающей природной среды" к компетенции областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций в сфере охраны окружающей природной среды относятся: обеспечение реализации государственной политики в сфере заповедного дела, формирования, сохранения и использования экологической сети, осуществление управления и регулирования в сфере охраны и использования территорий и объектов природно-заповедного фонда Украины на соответствующей территории; участие в проведении мониторинга состояния окружающей природной среды; участие в разработке стандартов по регулированию использования природных ресурсов и охраны окружающей среды от загрязнения и других вредных воздействий; осуществление государственной экологической экспертизы; утверждение по представлению центрального органа исполнительной власти, реализует государственную политику в сфере охраны окружающей среды, для предприятий, учреждений и организаций лимитов использования природных ресурсов (кроме природных ресурсов общегосударственного значения), сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду (кроме сбросов, приводящих к загрязнению природных ресурсов общегосударственного значения, окружающей природной среды за пределами соответствующей территории) и лимитов на образование и размещение отходов; выдача разрешений на захоронение (складирование) отходов (кроме опасных), выбросы вредных веществ в окружающую природную среду, специальное использование природных ресурсов в соответствии с законодательством; решение других вопросов в сфере охраны окружающей природной среды в соответствии с закона.

К государственным органам управления специальной компетенции относятся: Министерство экологии и природных ресурсов Украины (Минприроды Украины); Государственное агентство земельных ресурсов Украины (Госземагентство Украины); Государственное агентство водных ресурсов Украины (Госводагентство Украины); Государственное агентство лесных ресурсов Украины (Гослесажентство Украины); Государственное агентство рыбного хозяйства Украины (Госрыбагентство Украины); Государственная экологическая инспекция Украины (Госэкоинспекция Украины); Государственная служба геологии и недр Украины (Госгеонедр Украины); Государственное агентство экологических инвестиций Украины (Госэкоинвестагентство Украины).

Министерство экологии и природных ресурсов Украины в соответствии с Указом Президента Украины от 13 апреля 2011 года №452 является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины.

Минприроды Украины является главным органом в системе центральных органов исполнительной власти в формировании и обеспечении реализации государственной политики в сфере охраны окружающей среды, экологической и в пределах своей компетенции биологической, генетической и радиационной безопасности, обращения с отходами, пестицидами и агрохимикатами, рационального использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов (недр, поверхностных и подземных вод, внутренних морских вод и территориального моря, атмосферного воздуха, лесов, животного (в том числе водных живых ресурсов, охотничьих и не охотничьих видов животных) и растительного мира и природных ресурсов территориальных вод, континентального шельфа и исключительной (морской) экономической зоны Украины, воспроизводства и охраны земель, сохранения, воспроизводства и устойчивого использования био - и ландшафтного разнообразия, формирования, сохранения и использования экологической сети, организации, охраны и использования природно-заповедного фонда, сохранение озонового слоя, регулирования негативного антропогенного влияния на изменение климата и адаптации к его изменениям и выполнения в пределах компетенции требований Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола к ней, развития водного хозяйства и мелиорации земель, геологического изучения и рационального использования недр, а также в сфере осуществления государственного надзора (контроля) за соблюдением требований законодательства об охране окружающей природной среды, рациональное использование, воспроизводство и охрану природных ресурсов.

Основными задачами Минприроды являются:

- формирование государственной политики в сферах: охраны окружающей среды, экологической и в пределах своей компетенции биологической, генетической и радиационной безопасности, обращения с отходами, пестицидами и агрохимикатами, рационального использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, воспроизводства и охраны земель, сохранения, воспроизводства и устойчивого использования био - и ландшафтного разнообразия, формирования, сохранения и использования экологической сети, организации, охраны и использования природно-заповедного фонда, атмосферного воздуха, сохранение озонового слоя, регулирования негативного антропогенного влияния на изменение климата и адаптации к его изменениям и исполнение в пределах компетенции требований Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола к ней, развития водного хозяйства и мелиорации земель, геологического изучения и рационального использования недр;

- государственный надзор (контроль) за соблюдением требований законодательства об охране окружающей природной среды, рациональное использование, воспроизводство и охрану природных ресурсов, воспроизводство и охрану земель, экологической и в пределах своей компетенции радиационной безопасности, охране и использования территорий и объектов природно-заповедного фонда, сохранение, воспроизводство и рациональное использование биологического и ландшафтного разнообразия, формирования, сохранения и использования экологической сети, по вопросам обращения с отходами (кроме обращение с радиоактивными отходами), опасными химическими веществами, пестицидами и агрохимикатами, соблюдение требований биологической и генетической безопасности относительно биологических объектов природной среды при создании, исследовании и практическом использовании генетически модифицированных организмов (ГМО) в открытой системе, осуществления государственного геологического контроля;

- реализация государственной политики в сфере охраны окружающей среды, экологической и в пределах своей компетенции биологической и генетической безопасности, обращения с отходами (кроме обращение с радиоактивными отходами), опасными химическими веществами, пестицидами и агрохимикатами, рационального использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, воспроизводства и охраны земель, сохранения, воспроизводства и устойчивого использования био - и ландшафтного разнообразия, формирования, сохранения и использования экологической сети, организации, охраны и использования природно-заповедного фонда, атмосферного воздуха, сохранение озонового слоя, регулирования негативного антропогенного влияния на изменение климата и адаптации к его изменениям и выполнения в пределах компетенции требований Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола к ней и реализация в пределах компетенции

государственной политики в сфере геологического изучения и рационального использования недр.

Государственное агентство земельных ресурсов Украины. Его деятельность направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через Министра аграрной политики и продовольствия Украины (далее - Министр), входит в систему органов исполнительной власти и обеспечивает реализацию государственной политики в сфере земельных отношений и топографо-геодезической и картографической деятельности.

В соответствии с Указом Президента Украины от 8 апреля 2011 года № 445 "О государственном агентстве земельных ресурсов Украины" Госземагентство Украины: обобщает практику применения законодательства с вопросов, относящихся к компетенции Госземагентства Украины, разрабатывает предложения относительно совершенствования законодательных актов, актов Президента Украины, Кабинета Министров Украины, нормативно-правовых актов Минагрополитики Украины и в установленном порядке представляет их Министру; вносит в установленном порядке предложения относительно распоряжения землями государственной и коммунальной собственности, установления границ области, района, города, района в городе, села и поселка, регулирования земельных отношений; участвует в разработке и выполнении государственных, отраслевых, региональных и местных программ по вопросам регулирования земельных отношений, рационального использования земель, их воспроизводства и охраны, установления границ области, района, города, района в городе, села и поселка, в проведении мониторинга земель, территориальном планировании, внедрении географических информационных систем, осуществлении геодезической и картографической деятельности; обеспечивает подготовку и осуществление организационных, экономических, экологических и других мероприятий, направленных на рациональное использование и охрану земель, их защиту от вредного антропогенного влияния, соблюдение режима использования земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, других территорий и объектов экосети; осуществляет в порядке, установленном Министром, организацию проведения работ, связанных с реализацией земельной реформы; участвует в подготовке и осуществлении мероприятий по развитию рынка земель; готовит в пределах своих полномочий и подает Министру предложения по формированию инвестиционной политики в сфере использования и охраны земель, исходя из приоритетов структурного реформирования экономики, а также предложения к проектам общегосударственной программы экономического и социального развития Украины и Государственного бюджета Украины, Национальной программы информатизации и других программ; осуществляет землеустройство в соответствии с Законом Украины "О землеустройстве", в том числе обеспечивает проведение государственной инвентаризации земель; обеспечивает научно-экспертное, аналитическое, информационное и методическое проведение землеустроительных, земля-оценочных работ, связанных с земельными торгами, предпринимает ряд организационных мер по проведению земельных торгов и обеспечивает осуществление подготовки лицитаторов; проводит в соответствии с законодательством мониторинг земель и охране земель; осуществляет ведение и администрирование государственного земельного кадастра и получает информацию об отводе земельных участков; осуществляет государственную регистрацию земельных участков и ограничений в их использовании; выступает в установленном порядке заказчиком научно-исследовательских, проектно-изыскательских и строительных работ, проводимых в рамках мероприятий по охране земель, реформирования земельных отношений, землеустройства, ведения и администрирования государственного земельного кадастра, проведение мониторинга земель и выполнения общегосударственных геодезических и картографических работ; участвует в государственном регулировании планировки территорий и разграничения земель государственной и коммунальной собственности; создает информационную базу данных по вопросам реформирования земельных отношений, землеустройства, охраны и проведения мониторинга земель, ведения государственного земельного кадастра, оценочной деятельности и земельных торгов; проводит в установленном законодательством порядке государственную экспертизу программ и проектов по вопросам землеустройства, ведения и администрирования государственного земельного кадастра, охраны земель, реформирования земельных отношений,

геодезической и картографической деятельности, а также технико-экономических обоснований таких программ и проектов и предоставляет по результатам ее проведения соответствующие выводы и осуществляет другие функции согласно возложенных на него задач.

Обеспечение реализации государственной политики в сфере развития водного хозяйства и мелиорации земель, управления, использования и воспроизводства поверхностных водных ресурсов возложена в *Государственное агентство водных ресурсов Украины*. Положение о Госводагентство Украины утверждено Указом Президента Украины от 13 апреля 2011 года №453. Согласно возложенных на него задач Госводагентство Украины: согласовывает ходатайства водопользователей с обоснованием потребности в воде в случае использования поверхностных вод; разрабатывает и участвует в реализации государственных целевых, межгосударственных и региональных программ по вопросам водного хозяйства, мелиорации земель, управления, использования и воспроизводства поверхностных водных ресурсов; обеспечивает потребность населения и отраслей экономики в водных ресурсах, разрабатывает предложения по определению приоритетов развития водного хозяйства и мелиорации земель; осуществляет мониторинг качества воды контрольных створах в районах основных водозаборов комплексного назначения, водохозяйственных систем межотраслевого и сельскохозяйственного водоснабжения; обеспечивает функционирование системы государственного мониторинга окружающей среды в части проведения радиологических и гидрохимических наблюдений на водных объектах комплексного назначения, трансграничных водотоках, водохозяйственных системах межотраслевого и сельскохозяйственного водоснабжения, в зонах влияния атомных электростанций; обеспечивает мониторинг мелиоративного состояния орошаемых и осушаемых земель; осуществляет мониторинг водных объектов по радиологическим показателям на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению; осуществляет мониторинг состояния почв в зонах влияния мелиоративных систем и переформирования берегов, прибрежных зон водохранилищ; осуществляет мероприятия по экологическому оздоровлению поверхностных вод и ухода за ними; согласовывает границы зон санитарной охраны водных объектов; согласовывает договоры аренды водных объектов; согласовывает нормативы водоснабжения; ведет государственный учет водопользования; ведет государственный водный кадастр в разделе "Водопользование"; осуществляет паспортизацию рек и источников питьевого водоснабжения и другие функции.

Государственное агентство лесных ресурсов Украины является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого обеспечивает реализацию государственной политики в сфере лесного и охотничьего хозяйства. Положение о Гослесагентство Украины утверждено Указом Президента Украины от 13 апреля 2011 года № 458 и предполагает выполнение им следующих задач: вносит предложения по общегосударственных и региональных (местных) программ по охране, защиты, использования и воспроизводства лесов, охотничьих животных, развития охотничьего хозяйства; осуществляет государственное управление в области ведения лесного и охотничьего хозяйства, а также государственного контроля за соблюдением законодательства по ведению лесного хозяйства (кроме государственного контроля за вредными организмами и защитой растений); осуществляет государственное управление территориями и объектами природно-заповедного фонда в лесах предприятий, учреждений и организаций, принадлежащих к сфере его управления; организует ведение лесоустройства и охотничьего упорядочения; ведет государственный лесной кадастр и учет лесов; осуществляет мониторинг почв с целью выращивания продуктивных лесных насаждений, лесной растительности, диких животных; принимает решение об отнесении лесов к соответствующей категории; ведет государственный кадастр охотничьих животных, которые находятся на территории Украины; осуществляет государственный контроль за соблюдением законодательства в отрасли охотничьего хозяйства и охоты; организует работу по заключению с пользователями охотничьих угодий договоров об условиях ведения охотничьего хозяйства и осуществляет контроль за выполнением этих договоров; ведет государственный учет численности и добычи охотничьих животных; вносит предложения по стоимости лицензий на добычу охотничьих животных, предельного уровня цен и тарифов на продукцию охоты, включая живую дичь; вносит предложения относительно лимитов и норм использования охотничьих животных; вносит предложения относительно размера сбора за выдачу

удостоверения охотника, ежегодной контрольной карточки учета добытой дичи, нарушений правил охоты и их дубликатов; вносит предложения о таксах для исчисления размера возмещения убытков, причиненных вследствие нарушения законодательства в отрасли охотничьего хозяйства и охоты; выдает в установленном порядке разрешения на использование охотничьих животных, находящихся в государственной собственности, за исключением тех, что находятся на территориях и объектах природно-заповедного фонда; выдает паспорта на собак охотничьих пород, других ловчих зверей и птиц; выдает удостоверение охотника и ежегодную контрольную карточку учета добытой дичи и нарушений правил охоты и некоторые другие функции.

Государственное агентство рыбного хозяйства Украины образуется для реализации государственной политики в сфере рыбного хозяйства и рыбной промышленности, охраны, использования и воспроизведения водных живых ресурсов, регулирования рыболовства. В соответствии с Положением о Госрыбагентство Украины, утвержденного Указом Президента Украины от 16 апреля 2011 года № 484, указанный орган осуществляет государственный контроль в области охраны, использования и воспроизведения водных живых ресурсов в исключительной (морской) экономической зоне Украины, территориальном море, внутренних водах Украины, внутренних водоемах Украины и в водах, находящихся за пределами юрисдикции Украины, в отношении рыболовных судов, плавающих под Государственным Флагом Украины согласно международным договорам Украины; выдает специальное разрешение на ведение промысла водных живых ресурсов в исключительной (морской) экономической зоне Украины; осуществляет контроль за соблюдением правил рыболовства; осуществляет контроль за соблюдением лимитов и нормативов использования водных живых ресурсов; осуществляет контроль за соблюдением правил использования объектов животного мира в части водных живых ресурсов; составляет протоколы и рассматривает дела об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных законом; участвует в ведении государственного кадастра животного мира и другие функции.

Государственная экологическая инспекция Украины является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через Министра экологии и природных ресурсов Украины (далее - Министра).

Госэкоинспекция Украины входит в систему органов исполнительной власти и образуется для обеспечения реализации государственной политики по осуществлению государственного надзора (контроля) в сфере охраны окружающей природной среды, рационального использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов.

Основными задачами Госэкоинспекции Украины являются: внесение Министру предложений по формированию государственной политики по осуществлению государственного надзора (контроля) в сфере охраны окружающей природной среды, рационального использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов; реализация государственной политики по осуществлению государственного надзора (контроля) за соблюдением требований законодательства в сфере охраны окружающей природной среды, рационального использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов; соблюдением режима территорий и объектов природно-заповедного фонда; по экологической и радиационной безопасности (в том числе в пунктах пропуска через государственную границу и в зоне деятельности таможен назначения и отправления) во время импорта, экспорта и транзита грузов и транспортных средств; биологической и генетической безопасности относительно биологических объектов природной среды при создании, исследовании и практическом использовании генетически модифицированных организмов (ГМО) в открытой системе; обращением с отходами (кроме обращение с радиоактивными отходами) и опасными химическими веществами, пестицидами и агрохимикатами; иные задачи, определенные законами Украины и возложенные на него Президентом Украины.

Положение о Госэкоинспекцию Украины утверждено Указом Президента Украины от 13 апреля 2011 года № 454.

Государственная служба геологии и недр Украины является центральным органом исполнительной власти, ее деятельность обеспечивает реализацию государственной политики в

сфере геологического изучения и рационального использования недр. Положение о Госгеонедре Украины утверждено Указом Президента Украины от 6 апреля 2011 года №391.

Госгеонедр Украины согласно возложенных на нее задач: осуществляет государственный учет месторождений, запасов и проявлений полезных ископаемых; ведет государственный баланс запасов полезных ископаемых; ведет государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых; ведет государственный резерв разведанных месторождений драгоценных металлов и драгоценных камней; формирует государственный фонд месторождений полезных ископаемых и резерв этого фонда; осуществляет государственную регистрацию и учет работ и исследований, связанных с геологическим изучением недр; ведет единую информационную систему пользования недрами; ведет банк гидрогеодеформационной и геофизической информации; выдает в установленном порядке специальные разрешения на геологическое изучение месторождений полезных ископаемых; геологическое изучение, в том числе опытно-промышленную разработку месторождений полезных ископаемых; добыча полезных ископаемых; геологическое изучение нефтегазоносных недр, в том числе опытно-промышленную разработку месторождений с дальнейшей добычей нефти и газа (промышленной разработкой месторождений); строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе сооружений для подземного хранения нефти, газа и других веществ и материалов, захоронения вредных веществ и отходов производства, сброса сточных вод; создание геологических территорий и объектов, имеющих важное научное, культурное и рекреационно-оздоровительное значение (научные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, лечебные, оздоровительные заведения и др.); приостанавливает и аннулирует в установленном порядке действие специальных разрешений на пользование недрами, возобновляет их действие и выполняет другие функции.

Государственное агентство экологических инвестиций Украины является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого обеспечивает реализацию государственной политики в сфере регулирования негативного антропогенного влияния на изменение климата и адаптации его к изменениям и выполнения Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола к ней. Положение о Госэкоинвестагентство Украины утверждено Указом Президента Украины от 13 апреля 2011 года № 455.

Основными задачами Держекоінвестагентства Украины являются: реализация государственной политики в сфере регулирования негативного антропогенного влияния на изменение климата и адаптации к его изменениям, а также внесение предложений по ее формированию; выполнение в пределах компетенции требований Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотского протокола к ней; создание и обеспечение функционирования национальной системы обращения и торговли углеродными единицами; осуществление международной деятельности по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотскому протоколу к ней.

Государственное управление в сфере природопользования и охраны окружающей среды осуществляется также другими центральными органами исполнительной власти, задачей которых является обеспечение реализации государственной политики в отдельных отраслях экономики или сферах управления. К таким органам следует отнести: Министерство аграрной политики и продовольствия Украины (Мінагрополітики України); Государственную службу Украины по чрезвычайным ситуациям; Министерство охраны здоровья Украины (МОЗ Украины); Министерство регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины (Минрегион Украины); Министерство энергетики и угольной промышленности Украины (Минэнергоугля Украины); Министерство финансов Украины (Минфин Украины); Министерство инфраструктуры Украины (Мининфраструктуры Украины).

Министерство аграрной политики Украины (Положение о Минагрополітики України утверждено Указом Президента Украины от 23 апреля 2011 года) является главным органом в системе центральных органов исполнительной власти по вопросам формирования и обеспечения реализации государственной аграрной политики, политики в сфере сельского хозяйства и по вопросам продовольственной безопасности Украины; государственной политики в области рыбного хозяйства и рыбной промышленности, охраны, использования и

воспроизведения водных живых ресурсов, регулирования рыболовства и безопасности мореплавания судов флота рыбного хозяйства, ветеринарной медицины, безопасности пищевых продуктов, в сферах карантина и защиты растений, охраны прав на сорта растений, земельных отношений и топографо-геодезической и картографической деятельности, лесного и охотничьего хозяйства, надзора (контроля) в агропромышленном комплексе.

Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям (ГСЧС) (Положение "Некоторые вопросы Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям" утверждено Указом Президента Украины от 16 января 2013 года № 20/2013) является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через Министра обороны Украины, входит в систему органов исполнительной власти и обеспечивает реализацию государственной политики в сферах гражданской защиты, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и предотвращения их возникновения, ликвидации чрезвычайных ситуаций, спасательного дела, тушения пожаров, пожарной и техногенной безопасности, деятельности аварийно-спасательных служб, профилактики травматизма непроизводственного характера, а также гидрометеорологической деятельности.

Министерство здравоохранения (Положение о МЗ утверждена Указом Президента Украины от 13 апреля 2011 года) является главным органом в системе центральных органов исполнительной власти в формировании и обеспечении реализации государственной политики в сфере охраны здоровья, формировании государственной политики в сферах санитарного и эпидемического благополучия населения, создания, производства, контроля качества и реализации лекарственных средств, медицинских иммунобиологических препаратов и медицинских изделий, противодействия ВИЧ-инфекции / Спиды и другим социально опасным заболеваниям.

Министерство регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины (Положение о Минрегион Украины утверждено Указом Президента Украины от 5 мая 2011 года) осуществляет формирование и обеспечение реализации государственной политики в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства населенных пунктов, обращения с бытовыми отходами.

Министерство энергетики и угольной промышленности Украины (Положение о Минэнергоугля Украины утверждено Указом Президента Украины от 6 апреля 2011 года) согласно возложенных на него задач определяет приоритетные направления развития топливно-энергетического комплекса; формирует и реализует меры по осуществлению энергетического надзора и соблюдения качества угольной продукции; принимает решение о введении подземных хранилищ нефти, газа и продуктов их переработки в опытно-промышленную и промышленную эксплуатацию; выдает разрешение на вывод из эксплуатации магистральных нефтепродуктопроводов; осуществляет мониторинг рынка газа, нефти, нетрадиционных источников и видов энергетического сырья и продуктов их переработки; утверждает технологические проекты (схемы) промышленной разработки месторождения (залежи), комплексные проекты его обустройство, выполненные согласно законодательству, инвестиционные проекты (программы) промышленной и опытно-промышленной разработки месторождений нефти и газа; осуществляет в пределах компетенции проведение аукционов по продаже нефти, газового конденсата, природного, сжиженного газа; обеспечивает реализацию гарантий МАГАТЭ на объектах ядерной энергетики и атомной промышленности; утверждает проект ликвидации и консервации угледобывающего предприятия, которое принадлежит к сфере управления Минэнергоугля Украины и т.д.

Министерство финансов Украины (Положение о Минфин Украины утверждено Указом Президента Украины от 8 апреля 2011 года) обеспечивает проведение единой государственной финансовой, бюджетной, налоговой, таможенной политики, направленной на реализацию определенных задач экономического и социального развития Украины, в том числе тех, которые касаются охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, использования природных ресурсов.

Министерство инфраструктуры Украины (Положение о Министерстве инфраструктуры Украины утверждено Указом Президента Украины от 12 мая 2011 года) согласно возложенных на него задач осуществляет формирование и обеспечение реализации государственной политики в сфере транспорта, использования воздушного транспорта Украины, туризма, деятельности курортов, дорожного хозяйства и др.

7. Общая характеристика системы экологических прав граждан

Термин "экологические права" впервые в Украине на законодательном уровне был закреплен в Законе Украины от 25 июня 1991 года "Об охране окружающей природной среды" (ст. 9), но это совсем не означает, что экологические права до настоящего времени не существовали, они имели лишь другое название и недостаточно разветвленную систему. Затем они были зафиксированы в Конституции Украины (статьи 50,13,14 и др.), что стало свидетельством их ведущей роли в общей системе прав человека. Кроме этого, экологические права граждан закреплены в ряде законов Украины: "Об охране атмосферного воздуха", "Об экологической экспертизе" и др.

Экологические права как вид субъективных прав представляют собой совокупную меру возможного поведения в отрасли принадлежности экологических объектов, их использования, воспроизведения и охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности. Из этого следует, что гражданину законодательством предоставляется юридическая возможность: пользоваться окружающей средой как естественной сферы обитания, пригодной для жизни и отвечающей требованиям экологической безопасности; требовать от государства, всех юридических и физических лиц исполнения ими обязанностей по использованию, воспроизводству и охране окружающей среды, обеспечению экологической безопасности; обращаться в необходимых случаях к государственной или общественной защите своего нарушенного субъективного права.

Экологические права граждан имеют определенные присущие только им свойства, которые обусловлены экологическими факторами.

1. Направленность осуществления экологических прав граждан связанная с удовлетворением экологических потребностей и обеспечением реализации экологических интересов.

2. В общей системе прав человека и гражданина экологические права являются приоритетными. Такой приоритет обусловлен содержанием основных, естественных прав на экологическую безопасность и безопасное для жизни и здоровья окружающую природную среду.

3. При установлении экологических прав граждан учитываются законы природы, по которым развиваются экологические объекты. Все природные объекты в совокупности образуют единую экологическую систему с внутренней дифференциацией, обусловленной природными свойствами и особенностями природных ресурсов.

4. Экологический фактор по сути определяет установление форм принадлежности природных объектов соответствующим субъектам.

5. Содержание экологических прав обусловлено принципами экологического права, в основе которых особенности правового регулирования эколого-правовых отношений, а также особенностями метода правового регулирования общественных эколого-правовых отношений.

6. Осуществление экологических прав в основном проходит под контролем государства, поскольку она регулирует многие вопросы в сфере экологии. Обеспечение экологических прав является центральной задачей экологической политики государства.

7. Особенности экологических прав обуславливают необходимость выбора оптимальных и эффективных правовых способов и форм их защиты.

Экологические права, предусмотренные в законодательстве, достаточно разнообразны, что позволяет провести их классификацию в зависимости от различных оснований, чтобы подробнее раскрыть их специфику.

По юридической сущности экологические права можно поделить на: а) конституционные; б) установлены в специальных законах;) предусмотрены подзаконными нормативными актами и договорами.

К первой группе принадлежат права, предусмотренные в ст. 50 Конституции Украины, а именно: право каждого на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду и на возмещение причиненного нарушением этого права вреда, свободного доступа к информации о состоянии окружающей среды, о качестве пищевых продуктов и предметов быта, а также право на ее распространение. Конституционное закрепление этих прав указывает на их важность, неотъемлемость и неотчуждаемость, хотя и не делает менее значимыми другие экологические права. К ним относятся: право частной собственности на землю (ст. 14), право обращаться за защитой нарушенных прав и др. Право на жизнь (ст. 27) неразрывно связано с правом на благоприятную окружающую природную среду, с качеством среды обитания и других прав, которые имеют экологическую направленность.

Ко второй группе относятся, кроме указанных в Основном Законе, права, перечисленные в ст. 9 Закона Украины "Об охране окружающей природной среды". Экологический характер имеют права, закрепленные другими законами. Например, Закон Украины "Основы законодательства Украины о здравоохранении" в ст. 6 признал право каждого на охрану здоровья, что предусматривает: безопасную для жизни и здоровья окружающую природную среду; санитарно-эпидемическое благополучие территории и населенного пункта, где он проживает; безопасные и здоровые условия труда, обучения, быта и отдыха; достоверную и своевременную информацию о состоянии своего здоровья и здоровья населения, включая существующие и возможные факторы риска и их степень, и т.д.

В состав третьей группы входят экологические права, закрепленные в подзаконных нормативно-правовых актах и договорах. Перечень их разнообразен. Они также подлежат эколого-правовой охране и защите.

Экологические права по форме реализации делятся на **индивидуальные и коллективные**. Свои экологические права граждане могут осуществлять самостоятельно, а также совместно с другими, объединившись в организации, группы и другие образования. Создание общественных природоохранных объединений расширяет возможности гражданина в реализации экологических прав.

Экологические права дифференцируются на абсолютные и относительные. Такая классификация указывает не на объем содержания этих прав в смысле неограниченности абсолютных, а только на различие в круге (количества) обязанных лиц. Абсолютные права противоположные относительным, которые действуют в отношении одного точно определенного лица или нескольких лиц. Они характеризуются тем, что их носителю противостоит как субъекты обязаны неопределенное число лиц, каждый из которых должен воздерживаться от нарушения этих прав. Круг абсолютных прав, как и вообще всех видов субъективных прав, определяется значимостью и характером общественных экологических отношений.

Экологические права можно также разделить **в зависимости от защиты экологических интересов: экологические имущественные и личные неимущественные права**. Природные объекты хотя и приравниваются в ГК Украины к вещи (имуществу), но все-таки остаются объектом особого рода, продолжая развиваться по своим природным законам. Природа не является результатом деятельности человека. Главным критерием разграничения сферы гражданского и экологического права является нахождение соответствующего природного объекта во взаимосвязи с природной средой. Объекты природы и товарно-материальные ценности - разные категории, имеющие особые экологические, экономические и правовые признаки и характеристики. К группе имущественных прав в сфере экологии принадлежат права на возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате негативного воздействия на окружающую природную среду; право природопользования, право собственности на природные ресурсы, содержание которого является несколько ограниченным и своеобразным по сравнению с другими имущественными правами. Личные неимущественные права, как правило, относятся к категории абсолютных, обеспечивающие естественное существование физического лица, возникают по поводу личных благ. Основное среди них - право на безопасное для жизни и здоровье окружающей среды, к другим относятся права на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, о качестве пищевых продуктов и предметов быта и т.д.

Определенное *классификация экологических прав граждан существует в сфере воспроизводства и улучшения качественного состояния природных объектов: право граждан на воспроизводство и восстановление с использованием установленных способов; право на осуществление мероприятий, улучшающих качество экологических объектов и окружающей природной среды.* Следует иметь в виду, что за названием экологические права и обязанности могут совпадать, однако это не означает, что одно понятие трансформируется в другое и наоборот. Эти права содержатся в поресурсовом законодательстве; они тесно связаны с правами граждан на использование природных объектов, а в конечном итоге осуществления этих прав направлено на предотвращение ухудшения качества окружающей природной среды. При этом осуществление указанных действий в законодательстве закреплено только как исполнение установленных обязанностей. Действия в форме прав или обязанностей по воспроизводству экологических объектов, улучшению состояния природной среды способствуют нормальному осуществлению социально значимого экологического права гражданина - права на безопасную окружающую природную среду.

Классифицировать экологические права граждан можно *по охранно-защитной направленности.* Анализ действующего экологического законодательства показал, что хотя понятие "охрана" и "защита" прав и взаимосвязаны, но они нетождественны. Защита экологического права осуществляется тогда, когда оно нарушено любым, при этом нормативно определен порядок защиты нарушенного права. Экологические права в сфере защиты нарушенных прав подразделяются на: а) право требовать в установленном порядке возмещения убытков, экологического ущерба, причиненного природным объектам, которые находятся в собственности или пользовании граждан; вреда, причиненного здоровью загрязнением окружающей природной среды, а также в необходимых случаях и морального вреда; б) право требовать устранения препятствий в осуществлении гражданами своих экологических прав; в) право оспаривания принадлежащих гражданам экологических прав, интересов и т.п. Охранные распоряжение, содержащихся в экологическом законодательстве, устанавливают объективно специфические принудительные меры и формы защиты нарушенного права. Можно сказать, что охранительные нормы статичны, а нормы о защите нарушенного права - динамические.

Экологические права граждан в сфере охраны окружающей природной среды можно подразделить на право участвовать в мероприятиях, обеспечивающих рациональное использование природных объектов; объединение в общественные природоохранные формирования; обсуждение нормативных актов и других мер с целью предотвращения негативных последствий; проведение экологической экспертизы и др.

Приведенные классификации экологических прав граждан характеризуют лишь наиболее важные и социально значимые права.

8. Понятие и виды экологических обязанностей граждан

Экологическим правам должны соответствовать определенные экологические обязанности. Корреляция экологических прав и обязанностей граждан создает режим наибольшего благоприятствования для жизнедеятельности людей. Такое сочетание создает разумный баланс интересов всех субъектов экологических правоотношений, способствует достижению гармоничного взаимодействия природы и общества. Любые субъективные экологические права могут быть реализованы только через чьи-то экологические обязанности, и наоборот, экологические обязанности предполагают чье-то право требовать их исполнения. Вне корреляцией эти категории не могут существовать.

За последние годы анализа различных аспектов экологических прав человека и гражданина посвящено немало научных работ, но вопросу правового регулирования экологических обязанностей не уделено должного внимания.

Экологический обязанность представляет собой установленную в законодательстве или договоре меру должного, общественно необходимого поведения, которая опирается на возможность государственного принуждения. В ней выражаются как личные, так и общественные экологические интересы.

Экологическая обязанность является одним из способов обеспечения экологических прав, условием их реальности и эффективности. Если субъективное экологическое право - это сфера власти и свободы индивида, то экологический долг - сфера необходимости и подчинение.

Если содержание субъективного экологического права образует мера допустимого поведения, то экологической обязанности - мера должного, необходимого поведения. Поэтому содержание экологического долга целесообразно рассматривать в двух аспектах: во-первых, в необходимости совершать активные положительные действия, соответствующие требованиям экологического законодательства. Во-вторых, в необходимости воздерживаться от действий, запрещенных действующим экологическим законодательством. Такие экологические обязанности, как правило, имеют пассивный характер.

Экологические обязанности также можно дифференцировать в зависимости от различных оснований. *По юридической силе, степени правовой урегулированности* выделяют: а) конституционные; б) *установлены в специальных законах, подавляющее большинство норм которых направлена на регулирование тех или иных по характеру экологических отношений или связанных с этим отношений;* в) *предусмотрены подзаконными нормативными актами и договорами.*

В действующей **Конституции Украины экологические обязанности** граждан прямо закреплены в ст. 66: не причинять вред природе, культурному наследию, возмещать причиненные им убытки. Но к ним также можно отнести другие обязанности, которые трансформируются в сферу экологического права: собственность обязывает, она не должна использоваться во вред человеку и обществу (ст. 13); уплачивать налоги и сборы в порядке и размерах, установленных законом (ст. 67); неуклонно соблюдать Конституцию и законы Украины, не посягать на права и свободы других людей (ст. 68) и т.д.

Закон Украины "Об охране окружающей природной среды" (ст. 12) относит к обязанностям граждан: беречь природу, охранять, рационально использовать ее богатства в соответствии с требованиями законодательства об охране окружающей природной среды; осуществлять деятельность с соблюдением требований экологической безопасности, других нормативов и лимитов использования природных ресурсов; не нарушать экологические права и законные интересы других субъектов; вносить штрафы за экологические правонарушения; компенсировать ущерб, причиненный загрязнением и другим негативным воздействием на окружающую природную среду. Граждане Украины обязаны выполнять и *другие обязанности* в области охраны окружающей природной среды в соответствии с законами Украины. Круг экологических обязанностей также расширяется за счет их закрепления в подзаконных нормативных актах, где они еще более детализируются.

Выделяют общие и специальные экологические обязанности. Общие присущие всем без исключения гражданам как субъектам экологического права, к ним относятся обязанности, закрепленные в Конституции Украины и Законе "Об охране окружающей природной среды". Специальные обязанности предусмотренные действующим поресурсовым экологическим законодательством и базируются на общих положениях права собственности и природопользования, обеспечения требований экологической безопасности и т.д. Но наряду с этим содержат обязанности, обусловленные спецификой природного ресурса, особенностями правового режима эксплуатации соответствующего объекта. Особую группу составляют обязанности, которые имеют место при введении режима чрезвычайного положения, при объявлении местности зоной чрезвычайной экологической ситуации.

Экологические обязанности также можно разделить на **имущественные и неимущественные**. К имущественным относятся обязанности: компенсировать ущерб, причиненный загрязнением и другим негативным воздействием на окружающую среду; вносить штрафы за экологические правонарушения; компенсировать расходы на проведение экологической экспертизы, аудиторского анализа в отношении объектов и видов деятельности, представляющих повышенную экологическую опасность; внедрять новые технологии, которые предотвращают вредному воздействию на окружающую природную среду и здоровье людей, и т.д. К неимущественным относятся: беречь природу, охранять, рационально использовать ее богатства; осуществлять свою деятельность в соответствии с требованиями экологической безопасности; не нарушать права других субъектов; проводить экологическую экспертизу экологически опасных объектов и видов деятельности и т.п.

Экологические обязанности имеют и другие классификации, например, в зависимости от правомерности поведения гражданина; сферы существования экологических отношений

(принадлежности, использования, охраны, защиты, обеспечения экологической безопасности); вида действия (активные и пассивные) и др.

9. Общая характеристика права собственности на природные ресурсы и комплексы

Среди других экологических правоотношений именно отношения собственности на природные ресурсы играют определяющую роль, потому что составляют основу экологических правоотношений. Институт права собственности на природные ресурсы является, таким образом, одним из основных правовых институтов экологического права, поскольку отношения собственности выступают предпосылкой возникновения каких-либо других правоотношений по использованию природных ресурсов. Эти отношения складываются в сфере принадлежности природных ресурсов одним лицам и отчуждения от всех иных лиц.

Нужно различать понятия "собственность" и "право собственности". Собственность - это экономическая категория, выражающая отношения людей по поводу производства и распределения материальных благ. Собственность как экономическая категория присуща определенному средству производства и является основой производственных отношений. Право собственности является юридическим выражением, формой закрепления экономических отношений собственности и представляет собой урегулированные законом общественные отношения по владению, пользованию и распоряжению объектами собственности.

Право собственности на природные ресурсы имеет ряд специфических особенностей, связанных с экологическим содержанием последних.

Во-первых, это право собственности не является всеобъемлющим, потому что не все природные ресурсы по своим свойствам могут находиться в собственности, а только те из них, которые являются относительно стабильными и подлежат индивидуализации. К ним относятся земля, недра, воды, леса, растительный мир, животный мир, природно-заповедные объекты. Другие элементы природной среды не способны по объективным свойствам быть объектами собственности (например, ветровая и солнечная энергия, климатические ресурсы и прочее), потому что не могут служить объектом присвоения со стороны человека и общества с целью превращения их в свою собственность.

Во-вторых, природные ресурсы хотя и являются самостоятельными объектами права собственности, однако находятся в неразрывной экологической взаимосвязи друг с другом, фактически их нельзя отделять от природной среды. Поэтому извлечение полезных свойств в процессе использования природных объектов (добыча полезных ископаемых, заготовка древесины, потребление воды, отстрел животных, лов рыбы и др.) не прекращает права собственности на соответствующие элементы окружающей природной среды, а является основанием возникновения права собственности на продукты труда, полученные путем эксплуатации природных ресурсов.

И, наконец, в-третьих, природные ресурсы как объекты природного происхождения составляют национальное богатство Украины и, в отличие от товарно-материальных ценностей, не имеют стоимости. Природные ресурсы не являются имуществом в собственном смысле этого слова. Денежная оценка земли и других ресурсов природы в данном случае выступает в виде капитализированной ренты. При отчуждении природного объекта собственник по сути продает право на получаемый с него прибыль, продает право на ренту.

Перечисленные специфические особенности природных ресурсов обуславливают соответствующее регулирование вопросов собственности на них со стороны государства. Защищая общественный интерес, законодатель использует публично-правовой режим в регулировании этих отношений, при этом в нем преобладает специальный разрешительный метод воздействия на отношения собственности в отношении природных объектов.

Право собственности на природные ресурсы - это право владеть, пользоваться и распоряжаться ими на основании, в пределах полномочий и в способ, что предусмотрены Конституцией и законами Украины в интересах как отдельных лиц, так и общества в целом.

Содержание права собственности как субъективного права составляют правомочия по владению, пользованию и распоряжению природными ресурсами в пределах, определенных законом, то есть собственнику принадлежит право владения, пользования и распоряжения своей собственностью (ст. 317 ГК Украины).

Каждое из правомочий имеет свои особенности в отношении природных ресурсов и свое назначение.

Владение - это право фактического (физического или хозяйственного) господства над определенным природным объектом. Понятно, что нельзя использовать природные ресурсы, не имея хозяйственного или фактического господства над ними. Право владения всегда должно иметь ту или иную правовое основание-титул. Правовым основанием владения собственника является его право собственности. Экологическое право признает только титульное владение. Если лицо фактически владеет отдельным природным объектом, но без должного основания (титула), она считается незаконным владельцем.

Пользование - это право собственника удовлетворять с помощью природных ресурсов свои потребности. С учетом экологической специфики природных ресурсов как объектов права собственности, под использованием в данном случае надо понимать обеспеченную законом возможность их непосредственной хозяйственной эксплуатации для предоставленных целей путем извлечения их полезных свойств, в том числе получение плодов и иных доходов.

Право распоряжения признано за владельцем и гарантированная ему возможность совершать действия, направленные на изменение юридического статуса, целевого назначения или состояния природных объектов, определения их юридической судьбы (отчуждения их другим субъектам в собственность). Такими действиями являются главным образом сделки (купли-продажи, дарения, мены и др.).

Действующее законодательство провозглашает равенство всех форм собственности, предусматривает создание равных условий для их развития и защиты, однако фактически собственники природных ресурсов обладают различным объемом по распоряжению ими. В наиболее полном объеме право распоряжения присуще праву государственной собственности на природные ресурсы.

Важным признаком, характеризующим отношения собственности, является их независимость. Субъективное право собственности необходимо рассматривать в качестве обеспечения и гарантирования лицу возможности владеть, пользоваться и распоряжаться природными объектами независимо, по своему усмотрению. Независимое (на свое усмотрение) владение, пользование и распоряжение природным объектом или его частью означает, что они гарантированы владельцу законом, они не базируются на праве любых других лиц.

Природные ресурсы в Украине могут находиться в государственной, коммунальной и частной собственности. Большинство природных ресурсов находится в государственной и коммунальной собственности. Действующее законодательство предусматривает значительно меньший объем природных ресурсов, которые могут находиться в частной собственности физических и юридических лиц, по сравнению с публичной. Это обусловлено тем, что использование природных ресурсов, находящихся в частной собственности, направленное на удовлетворение потребностей отдельных физических или юридических лиц.

Право собственности на природные ресурсы характеризуется множественностью субъектов: Украинский народ; государство; физические лица; юридические лица; Автономная Республика Крым, территориальные общины, иностранные государства и другие субъекты публичного права. Статус перечисленных субъектов и их полномочия связаны с формами права собственности на природные ресурсы, поэтому эти вопросы рассматриваются в соответствующих параграфах.

Но особое внимание заслуживает рассмотрение понятия права собственности Украинского народа. Согласно ст. 13 Конституции Украины земля, ее недра, атмосферный воздух, водные и другие природные ресурсы, находящиеся в пределах территории Украины, природные ресурсы ее континентального шельфа, исключительной (морской) экономической зоны являются объектами права собственности Украинского народа. Украинский народ является особым субъектом права собственности на природные ресурсы, который может осуществлять это право как непосредственно в форме референдума, так и через органы государственной власти и местного самоуправления в форме публичной собственности, а также путем реализации гражданами Украины и юридическими лицами субъективных прав на природные ресурсы в форме частной собственности.

10. Понятие и виды права природопользования

Конституция Украины (статья, 41) предоставляет гражданам и другим лицам для удовлетворения своих потребностей право пользоваться природными объектами, принадлежащими им на праве государственной, а иногда частной и коммунальной собственности согласно закону, не ухудшая экологическую ситуацию и их природные качества. Закон Украины "Об охране окружающей природной среды" (ст. 9) предусматривает среди экологических прав граждан право пользования природными ресурсами.

Термин "природопользование" понимают как использование полезных для человека свойств окружающей среды - экологических, культурных, оздоровительных и др. Поэтому к содержанию "природопользование" входят различные его формы - экологическая, экономическая, культурно-оздоровительная. Такое использование природных объектов и их комплексов регулируется нормами экологического права. Система этих норм называется **правом природопользования**, которое можно рассматривать в трех аспектах: как правовой институт; субъективное право; как правоотношение.

Право природопользования **как правовой институт (объективное право)** представляет собой систему правовых норм, регулирующих общественные отношения по извлечению полезных свойств природных объектов, порядка, условий предоставления, эксплуатации и прекращения их использования. Под правом природопользования следует понимать институт Общей части экологического права, в котором объединены нормы, определяющие общие положения, права пользования всеми видами природных объектов, включая и нормы, регулирующие их комплексное использование. Как **субъективное право** - это возможность, что принадлежит конкретному субъекту использовать объект природы согласно целевого назначения для извлечения его полезных свойств и качеств. Как **правоотношения** - это урегулированные нормами права общественные отношения по использованию полезных свойств природных объектов, содержанием которых являются соответствующие права и обязанности природопользователей.

Осуществление природопользования базируется на определенных принципах, которые лежат в основе правового регулирования этого института. К основным принципам права природопользования относятся: принцип производного характера права природопользования от права собственности; принцип целевого использования природных ресурсов; принцип рационального и эффективного природопользования; принцип комплексного природопользования; принцип бесплатности общего и платности специального природопользования; принцип соблюдения экологических и санитарно-гигиенических требований в процессе использования природных ресурсов.

Правовая классификация видов природопользования основывается на существенно важных признаках. Для каждого природопользования основным таким признаком является **вид природного объекта**, который определяет наиболее важные особенности соответствующего природопользования. Итак, по видам природных объектов, которые используются, можно выделять: право землепользования; право лесопользования; право водопользования; право пользования недрами; право пользования животным миром, растительным миром, территориями и объектами природно-заповедного фонда.

Особенности конкретного вида природопользования зависят также от субъекта, который наделен определенными правомочиями и обязанностями. Таким образом, классификация видов природопользования осуществляется одновременно с их объектами и субъектами, согласно которых природопользования можно разграничить на право организаций, предприятий, учреждений и право пользования природными объектами граждан.

Основной является классификация права природопользования: **общее и специальное природопользование**. **Общее природопользование** - это гарантированное законодательством Украины использование человеком природных ресурсов с целью удовлетворения жизненно необходимых потребностей (эстетических, оздоровительных, рекреационных, материальных и т.д.). **Специальное природопользование** - это производственно-хозяйственное использование природных ресурсов.

По срокам осуществления природопользование подразделяется на: **постоянное** (срок пользования не определен); **временное** которое в свою очередь подразделяется на долгосрочное

(до 25 лет для водопользования - ст. 50 ВК Украины, до 50 лет для пользования лесами - ст. 18 ЛК Украины, пользования недрами - ст. 15 КУпНЗ) и краткосрочное (до лет для водопользования, до 1 года для пользования лесами, до 5 лет для пользования недрами). Определенные особенности присущи праву пользования природными ресурсами *на условиях аренды*.

По основаниям возникновения различают *первичный* (производное от права собственности) и *вторичное* (производное от первичного пользования) природопользования. Примером является ВК Украины, прямо в ст. 42 предусматривает такое разделение водопользования. У вторичного природопользователя есть определенные права и соответствующие обязанности относительно первичного. Вторичное природопользование возникает путем заключения договора первичного со вторичным природопользователем, а также в соответствии с решением соответствующих государственных органов, но с согласия первичного природопользователя.

По режиму пользования можно выделить *общее* и *обособленное* пользования. Общее природопользование предусматривает пользование определенной частью природного объекта несколькими субъектами одновременно, характеризуется тем, что круг общих пользователей четко определено законом, а сами они относительно друг друга имеют определенные права и обязанности. Обособленное природопользование предусматривает пользование природным объектом четко определенным пользователем.

Приведенная классификация видов права природопользования не является исчерпывающей, возможно разделение на виды и по другим классификационным критериям.

Особенности и виды права природопользования изложены в соответствующих разделах Особенной части учебника при рассмотрении правового режима отдельных природных объектов.

11. Объекты и субъекты права природопользования

Объектами права природопользования являются *конкретные природные объекты или их составные части, которые подлежат или не подлежат индивидуализации, закрепленные на праве собственности или на праве пользования за конкретными субъектами, а также отдельные свойства и качества этих объектов природы*. Каждый объект природопользования (земельный участок, водоем, лесной участок и т.д.) и определяет его вид (землепользование, водопользование и т.д.). Природным объектам общего пользования присущи следующие основные черты: а) они не передаются и не закрепляются за конкретными субъектами, а используются без особого разрешения всеми лицами; б) санкционированный законом порядок использования природных объектов общего пользования не имеет развитой детальной правовой регламентации и заключается прежде всего в определении определенных запретительных действий, а также в определенной степени и разрешенных действий; в) их использование ни в коей мере не фиксируется и не подлежит государственной регистрации.

Нередко некоторые юридически обособленные природные ресурсы выступают как объекты права общего природопользования. Такими могут быть не все, а лишь некоторые виды природных ресурсов (леса, воды и т.п.), отдельные участки которых можно использовать по разным основным целевым назначением. Объектом такого совместного природопользования может быть отдельный вид природных ресурсов, закреплен не за одним, а по определенным кругом субъектов. При этом совместное использование несколькими лицами одного юридически обособленного природного объекта связано с определенными ограничениями прав одних субъектов в пользу других.

Субъектами права природопользования являются *юридические и физические лица, которые в определенном законом порядке приобрели право пользования конкретными природными объектами для соответствующих целей и имеют в связи с этим определенные права и обязанности*. в Зависимости от природного объекта, предоставленного в пользование, их называют водопользователями, землепользователями, лесопользователями и т.д. Природные ресурсы могут предоставляться в пользование государственным и негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, общественным объединениям, религиозным организациям, совместным предприятиям, международным объединениям и организациям с участием украинских, иностранных юридических и физических лиц, предприятиям, которые

полностью принадлежат иностранным инвесторам, а также гражданам Украины. В случаях, предусмотренных законодательством, природные ресурсы могут предоставляться в право пользования и другим субъектам, например, иностранцам или лицам без гражданства.

Возникновение субъективного права пользования объектами природы связано с наличием соответствующей правоспособности, то есть предусмотренной экологическим законодательством способности субъекта быть носителем прав и обязанностей по использованию земель, вод, лесов, недр и др.

Экологическая правоспособность гражданина возникает с момента рождения и прекращается с его смертью, при этом она, как и гражданская, признается за всеми гражданами. Для граждан самостоятельное значение имеет понятие экологической дееспособности, т.е. способности своими действиями приобретать и осуществлять права и обязанности по природопользованию. Поэтому экологическая дееспособность, как и гражданская, может признаваться за различными гражданами и не в одинаковом объеме.

Понятие экологической дееспособности самостоятельного значения для юридических лиц не имеет. Указанные субъекты, которые обладают экологической правоспособностью, всегда дееспособны. Поэтому относительно них употребляется термин "правоспособность". Экологическая правоспособность присуща только самостоятельно оформленным как единое целое, но не их структурным подразделениям.

Классификация субъектов права природопользования может быть осуществлена по разнообразным признакам, например, по роду деятельности или целевому назначению предоставленных в пользование объектов природы (сельскохозяйственные, несельскохозяйственные), ведущие лесное, водное, охотничье, рыбное хозяйство и т.д.; на юридические и физические лица и т.д. Среди граждан различают как отдельных индивидов, так и групповых субъектов права природопользования.

Содержанием отношений природопользования являются взаимные **права и обязанности природопользователей**, в которых воплощаются их правомочности использования и владения природными объектами. Перечень прав и обязанностей предусмотрен кодексами и законами Украины о природных ресурсах, другими нормативными актами, а также документами на право пользования соответствующими природными объектами. Права и обязанности природопользователей можно разделить на общие и специальные.

Общими правами природопользователей являются: право использовать природные объекты согласно их целевого назначения, на добычу из них полезных свойств и качеств, на получение плодов и доходов; право передавать ресурсы во вторичное пользование на условиях, определенных законом; право получать компенсацию за улучшение качества природных ресурсов в случае их изъятия; право требовать устранения препятствий в пользовании природным объектом и т.д. (ст. 9 Закона Украины "Об охране окружающей природной среды"). Законодательством Украины могут быть определены и другие права природопользователей. Экологические права природопользователей обеспечиваются путем установления в законодательстве определенных гарантий.

Общими обязанностями природопользователей выступают такие: обеспечивать целевое и осуществлять рациональное и эффективное использование природных ресурсов; осуществлять мероприятия по охране природных объектов; не нарушать экологические права и законные интересы других природопользователей; - выполнять предусмотренные законом определенные экологические требования (применять новейшие технологии); осуществлять мероприятия по предотвращению порчи, загрязнения, истощения природных объектов, негативное влияние их деятельности на состояние окружающей природной среды (ст. 12 Закона Украины "Об охране окружающей природной среды"). Граждане обязаны выполнять и другие обязанности при использовании природных объектов в соответствии с законодательством Украины.

Специальные права и обязанности присущие каждому виду природопользования в отношении его объектов. Решающую роль тут играет цель природопользования. Права и обязанности, реализация и исполнение которых обуславливают непосредственное достижение цели этого вида природопользования, является для него специальными.

Главными основаниями возникновения права природопользования (его видами) являются юридические действия, которые составляют сложную юридическую совокупность, включающая: волеизъявление (ходатайство, заявление) лица о предоставлении ей в пользование природного объекта (его части) для извлечения из него полезных свойств или качеств; получение разрешения на специальное использование; принятие решения (постановления) компетентных государственных и других органов или организаций, предприятий, учреждений, независимо от форм собственности о передаче в пользование природного объекта или заключения договора аренды; отвод в натуре (на местности) природного объекта (или его части, компонента); выдачу соответствующего документа, удостоверяющего право пользования данным природным объектом, государственную регистрацию этого документа.

Право природопользования может быть прекращено полностью или частично или же изменен, но только на основаниях, прямо предусмотренных законом. Такие основания в зависимости от субъекта и объекта права пользования могут быть разнообразными. Среди них: истечение срока временного пользования, добровольный отказ от природного объекта, необходимость изъятия природного объекта для государственных или иных нужд и другие.

Полное прекращение права природопользования наступает, когда природопользователь лишается права пользования на весь поставленный ему природный объект. Частичным прекращением считается изъятие в природопользователя только части природного объекта с сохранением за ним права пользования оставленной частью. Основания прекращения (полностью или частично) права пользования природными объектами предусмотрены в специальных статьях соответствующих кодексов и законов о природных ресурсах.

Основания прекращения можно разграничить на *обязательные (безусловные)* и *условные; общие и специальные*. К обязательным можно отнести, например: необходимость изъятия природного объекта в природопользователя для государственных, общественных и иных нужд; прекращение деятельности предприятия, организации, учреждения, фермерского хозяйства, а также смерть гражданина. К условным - расторжения договора о временном пользовании природным объектом, в том числе и на условиях аренды.

Общими основаниями прекращения права специального природопользования, например, являются: добровольный отказ от пользования объектом; истечение срока пользования; использование природного объекта не по целевому назначению. Некоторые основания прекращения права природопользования присущи только пользованию отдельными природными объектами. Поэтому, в отличие от вышеприведенных общих, они являются специфическими для отдельных природных объектов.

Экологическое законодательство предусматривает также случаи приостановления (временного запрета), ограничения и изменения права природопользования.

Приостановление означает временный запрет природопользования до выполнения необходимых природоохранных мероприятий, то есть останавливается эксплуатация предприятия или отдельных его цехов (участков) и единиц оборудования.

Ограничение права природопользования являются случаи, когда на определенный период (до выполнения необходимых природоохранных мероприятий) устанавливаются уменьшенные объемы выбросов и сбросов загрязняющих веществ и размещения отходов в целом по предприятию или по отдельным его цехам (участкам) и единицам оборудования.

Деятельность предприятий ограничивается или временно запрещается (приостанавливается) в случае превышения ими лимитов использования природных ресурсов, нарушение экологических нормативов, экологических стандартов, а также требований экологической безопасности в специально предусмотренных случаях уполномоченными государственными органами в пределах своей компетенции.

Изменение права природопользования не означает прекращения (полностью или частично) данного права, оно касается только самого содержания права пользования, то есть изменяет его цель, характер, а значит и правомочности природокористувача.

Каждый вид права природопользования имеет свой определенный законом порядок прекращения, приостановления или изменения, который зависит от самого основания прекращения, приостановления или изменения и в значительной степени от разновидности природных объектов.

12. Понятие, функции и составляющие экономико-правового механизма природопользования и охраны окружающей среды

Разработка и реализация в Украине стратегии экономически устойчивого развития предполагает усиление экологической составляющей экономики, гармонизации экологических и экономических интересов общества в целом.

в современных условиях чрезмерная антропогенная нагрузка на окружающую среду, ее загрязнение вследствие развития технического прогресса и нерационального утомительное природопользования становятся существенными факторами, которые вызывают ухудшение состояния окружающей природной среды, препятствующие устойчивому развитию страны.

Поэтому гарантирование экологически безопасной среды для жизни и здоровья населения, стабилизация и улучшение состояния окружающей среды путем интеграции экологических требований к социально-экономической сферы представляют собой на сегодня цель и главное направление национальной экологической политики.

Улучшение экологической ситуации невозможно без проведения комплексной системы организационно-экономических преобразований на различных уровнях управления природопользованием. Основой этих преобразований является эффективная комбинация мер административно-правового воздействия на природопользователей и мер экономического регулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды.

В научной литературе *экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей среды* определяется как *закрепленная в законодательстве система экономических мер и стимулов, направленных на обеспечение охраны окружающей природной среды, экологической безопасности и организацию рационального природопользования.* Экономический механизм основывается на концепции платности природопользования, охватывает систему экономических инструментов, обеспечивающих влияние на интересы хозяйствующих субъектов экологических отношений с целью стимулирования реализации эффективных природоохранных мероприятий, внедрения экологически безопасных технологий, производства экологически чистой продукции.

Правовой регламентации институт экономико-правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды в наиболее полном виде приобрел в 1991 году с принятием Закона Украины "Об охране окружающей природной среды", который содержит самостоятельный раздел "Экономический механизм обеспечения охраны окружающей природной среды".

Согласно ст. 41 настоящего Закона *основными направлениями экономико-правового механизма охраны окружающей среды являются:*

- установление взаимосвязи всех видов деятельности предприятий, учреждений, организаций с рациональным использованием природных ресурсов и эффективностью мероприятий по охране окружающей среды на основе экономических рычагов;
- определение источников финансирования мероприятий по охране окружающей природной среды;
- установление лимитов использования природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и на образование и размещение отходов;
- установление ставок экологического налога;
- предоставление предприятиям, учреждениям и организациям, а также гражданам налоговых, кредитных и иных льгот при внедрении ими малоотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий и нетрадиционных видов энергии, осуществление других эффективных мер по охране окружающей природной среды;
- возмещение в установленном порядке убытков, причиненных нарушением природоохранного законодательства.

Следует заметить, что в дальнейшем вопросы экономико-правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды нашли свое отражение в поресурсовых нормативных актах (ЗК Украины, УК Украины, ЛК Украины и др.), а также в Налоговом кодексе Украины (от 2 декабря 2010 года) и Бюджетном кодексе Украины (от 8 июля 2010 года).

Исходя из ныне действующего законодательства, совокупность составляющих элементов экономико-правового механизма природопользования и охраны окружающей природной среды является несколько шире, чем та, что установлена в Законе Украины "Об охране окружающей природной среды". Среди составляющих следует назвать следующие:

- учет и экономическая оценка природных ресурсов, природных и природно-антропогенных объектов;
- экономическая оценка воздействия хозяйственной и иной деятельности на состояние окружающей среды;
- финансирование мероприятий по охране окружающей природной среды;
- лимиты использования природных ресурсов, лимиты сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов;
- сборы за специальное использование природных ресурсов;
- экологический налог;
- фонды охраны окружающей природной среды;
- комплекс мер экономического стимулирования в процессе природопользования;
- возмещения потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства;
- экологическое страхование;
- экологический аудит.

Необходимо отметить, что и этот перечень элементов экономико-правового механизма не является исчерпывающим, поскольку с развитием рыночных отношений могут возникать и формироваться и новые экономические способы регулирования отношений по рациональному природопользованию и охране окружающей среды.

Меры экономико-правового регулирования в области природопользования и охраны окружающей среды подразделяются на несколько групп: экономические санкции, экономические стимулы и экономические гарантии. Основу экономических санкций составляют принудительные меры финансового характера, которые применяются в связи с нарушением или невыполнением субъектами хозяйственной деятельности или гражданами установленных экологических требований (например, штрафы за загрязнение окружающей среды, загрязнения и засорения отдельных природных ресурсов; штрафы за нарушение правил и требований в сфере обращения с отходами; система возмещения ущерба и экологического вреда и т.п.).

К экономическим стимулам относятся налоговые, кредитные и другие льготы, целью которых является поощрение хозяйствующих субъектов к рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды.

Экономические гарантии - это специальные средства и меры, создающие надлежащие финансовые условия для соответствующего экологически сбалансированного управления (например, экологическое страхование, экологический аудит).

В целом эффективность экономико-правового механизма природопользования и охраны окружающей природной среды во многом зависит не только от правовой регламентации, но и от согласованного и четкого взаимодействия всех его элементов и составляющих.

На современном этапе развития рыночных отношений в рамках международной концепции устойчивого развития перед мировым сообществом и Украиной в частности, возникает необходимость поиска новых подходов к управлению экономикой и экологией, их взаимосвязи. А потому можно наблюдать и новые направления формирования экономико-правового механизма природопользования и охраны окружающей среды. Это не только экономическое стимулирование охраны окружающей среды, но и создание специализированной финансово-экономической базы (экологических фондов разного уровня), даже специализированных отраслей хозяйства - так называемой экологической индустрии (рынка экологических технологий и услуг). В последнее время приобрели популярность стратегии "экологизации экономики", "экологически чистого производства", "экоэффективности" производства, перехода к "зеленой экономике" и т.д. Однако указанные новации экономико-правового регулирования в этой сфере еще требуют своего научного осмысления и законодательной поддержки.

13. Понятие и основания юридической ответственности за экологические правонарушения

Одним из основных условий эффективной реализации целей экологической политики, достижения ее цели и соблюдение экологического законодательства является установление юридической ответственности за экологические правонарушения. В широком смысле юридическая ответственность за экологические правонарушения представляет собой разновидность социальной ответственности физических и юридических лиц, которая заключается в наложении на них определенных законодательством санкций за экологические правонарушения.

В свою очередь, экологическим правонарушением является противоправное деяние (действия или бездействие), нарушающее установленный порядок в сфере охраны окружающей среды, осуществления природопользования, реализации права собственности на природные объекты, соблюдение норм экологической безопасности и реализации экологических прав и свобод граждан.

Основаниями юридической ответственности за экологические правонарушения является прежде всего наличие состава экологического правонарушения и факт такого нарушения. Наиболее общий перечень таких действий содержится в ст. 68 Закона Украины "Об охране окружающей природной среды", в частности, среди них можно выделить:

- нарушения в сфере реализации экологических прав и свобод граждан (нарушение прав граждан на экологически безопасную окружающую природную среду; отказ от предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды, а также об источниках загрязнения, сокрытие случаев аварийного загрязнения окружающей природной среды или фальсификации сведений о состоянии экологической обстановки или заболеваемости населения);

- нарушение норм экологической безопасности и непринятие мер по предупреждению негативного воздействия на окружающую среду (нарушение требований законодательства Украины при проведении экологической экспертизы, в том числе представление заведомо ложного экспертного заключения и невыполнение требований государственной экологической экспертизы; финансирования и внедрения в производство новых технологий и оборудования без положительного заключения государственной экологической экспертизы; нарушение экологических требований при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в действие, эксплуатации и ликвидации предприятий, сооружений, передвижных средств и других объектов; непринятие мер по предупреждению и ликвидации экологических последствий аварий и иного вредного воздействия на окружающую природную среду);

- нарушение порядка осуществления природопользования (допущение сверхнормативных, аварийных и залповых выбросов и сбросов загрязняющих веществ и других вредных воздействий на окружающую природную среду; превышение лимитов и нарушение других требований использования природных ресурсов, в том числе их самовольное специальное использование; нарушение порядка осуществления общего и специального природопользования природными объектами);

- нарушения в сфере экологического управления (невыполнение предписаний органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей природной среды, и оказания сопротивления их представителям, унижения чести и достоинства сотрудников, которые осуществляют контроль в области охраны окружающей природной среды, посягательстве на их жизнь и здоровье);

- нарушения в сфере осуществления отдельных видов деятельности, что влияет на окружающую среду (нарушение природоохранных требований при хранении, транспортировке, использовании, обезвреживании и захоронении химических средств защиты растений, минеральных удобрений, токсичных, радиоактивных веществ и отходов; нарушение природоохранных требований во время совершения деятельности, связанной с использованием генетически модифицированных организмов; нарушение порядка осуществления предприятиями, учреждениями, организациями деятельности, что влияет на окружающую среду и здоровье населения);

- нарушение законодательства об особо ценные территории и объекты (невыполнении требований охраны территорий и объектов природнозаповедного фонда и других территорий, подлежащих особой охране, видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Украины).

Указанный перечень экологических правонарушений не является исчерпывающим, а экологическим законодательством Украины может быть установлена ответственность и за другие нарушения в этой сфере.

14. Особенности юридической ответственности в экологическом законодательстве

Основной особенностью экологических правонарушений является их объект и предмет. Объектом экологических правонарушений являются общественные отношения, возникающие в экологической сфере в процессе реализации права собственности на природные объекты, осуществление природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. В теоретической литературе для комплексной характеристики объекта экологического правонарушения используется еще понятие экологический порядок, которое органично впитывает в себя все перечисленные составляющие.

Предметом экологических правонарушений (основным, дополнительным, факультативным) всегда выступают окружающей среды в целом, конкретные природные объекты, порядок управления в этой сфере, здоровье населения в части влияния на него негативных факторов антропогенно измененной окружающей среды. Особенностью предмета экологических правонарушений является и то, что природные объекты должны находиться в неразрывной связи с окружающей средой.

Экологические правонарушения можно классифицировать по многим критериям:

1. По видам юридической ответственности и характеру санкций:

- дисциплинарные экологические проступки;
- гражданско-правовые правонарушения в экологической сфере;
- экологические административные проступки;
- экологические преступления.

2. По субъектному составу:

- экологические правонарушения, совершаемые физическими лицами;
- экологические правонарушения, совершаемые лицами со специальным статусом (должностными, служебными лицами и т.п.);
- экологические правонарушения, совершаемые юридическими лицами.

3. За объектом правонарушения:

- нарушение законодательства об охране окружающей природной среды;
- земельные правонарушения;
- водные правонарушения;
- горные (недрах) правонарушения;
- фаунистические правонарушения;
- нарушения лесного законодательства и флористического законодательства;
- правонарушения в сфере охраны атмосферного воздуха;
- правонарушения в сфере особо ценных территорий и объектов;
- правонарушения в сфере обращения с опасными веществами и отходами.

К основным функциям юридической ответственности за экологические правонарушения относятся:

1) карательная, которая заключается в наложении на нарушителя негативных последствий совершенного им деяния, в части наложения на него взыскания, временного ограничения его экологических прав и возложения на него обязанностей;

2) компенсационная, состоящая в восстановлении положения, существовавшего до совершения экологического правонарушения, а также в случае невозможности его возврата получении финансовых средств для проведения рекультивационных, восстановительных мероприятий;

3) воспитательная функция, которая реализуется через формирование в сознании человека знаний об экологических норм, стандартов экологического поведения и экологической правосознания;

4) превентивно-информационная функция, которая заключается в создании системы, при которой выполнение экологического законодательства базируется на применении системы убеждений, формировании условий, когда экологоруйнівна деятельность становится неприемлемой или экономически невыгодной.

Таким образом, задачей юридической ответственности за экологические правонарушения является обеспечение предупреждения совершения лицом нарушений в экологической сфере, возложение негативных последствий на лиц, виновных в их нарушении, а также обеспечения охраны окружающей среды и сохранения его отдельных компонентов.

Виды юридической ответственности за нарушение экологического законодательства

Законом Украины "Об охране окружающей природной среды", другими природоохранными и природоресурсными законами предусмотрено, что нарушение экологического законодательства влечет за собой установленную дисциплинарную, административную, гражданскую и уголовную ответственность.

Дисциплинарная ответственность представляет собой ответственность работника перед работодателем или уполномоченным им лицом за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих трудовых обязанностей. Таким образом, в отношении работников, к должностным обязанностям которых отнесено выполнение тех или иных функций в экологической сфере, их невыполнение может быть применено дисциплинарное экологическую ответственность. Например, по результатам проверки предприятия, учреждения, организации органами экологического управления, которые выявили нарушения, работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания с работников, по вине которых произошли указанные нарушения. Наложение дисциплинарных взысканий может иметь место в случае нарушения работниками правил по хранению, складированию опасных веществ, обращение с отходами, несоблюдение экологических требований в своей деятельности.

Трудовым законодательством предусмотрено, что за нарушение трудовой дисциплины к работнику может быть применена только одна из таких мер взыскания, как выговор или увольнение. Вместе с тем в отношении работников, трудовые отношения которых регулируются специальным законодательством, уставами и положениями о дисциплине могут быть предусмотрены для отдельных категорий работников и другие дисциплинарные взыскания.

Кроме того, в рамках дисциплинарной ответственности работники несут материальную ответственность за ущерб, причиненный предприятию, учреждению, организации вследствие нарушения возложенных на них трудовых обязанностей. Указанный вред компенсируется при условии, если она причинен предприятию, учреждению, организации противоправными действиями (бездействием) работника, независимо от привлечения работника к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности, как правило, в размере прямого действительного ущерба, но не более среднего месячного заработка (ограниченная материальная ответственность). Трудовым законодательством предусмотрены случаи полной материальной ответственности, например, за причинение ущерба работником, находившимся в нетрезвом состоянии.

Возмещение вреда и убытков, причиненных в результате совершения экологических правонарушений, происходит в процессе применения гражданско-правовой (имущественной) ответственности, которая заключается в возмещении конкретной имущественного ущерба, вызванного противоправным нарушением чужих субъективных гражданских прав или чужих благ.

Общие принципы применения гражданско-правовой ответственности определены в ст. 69 Закона Украины "Об охране окружающей природной среды" ("Особенности применения гражданской ответственности"), которой предусмотрено, что вред, причиненный вследствие нарушения законодательства об охране окружающей природной среды, подлежит компенсации в полном объеме.

Одной из основных проблем, возникающая в процессе компенсации, подлежащего возмещению в результате совершения экологического правонарушения, является проблема определения ее размера. Так, экономическая и экологическая оценка стоимости природных

объектов не всегда совпадают и могут дифференцироваться в зависимости от региональных, природно-климатических условий, характера экономических отношений, которые доминируют на определенной территории, соотношение спроса и предложения и т.д.

Несмотря на указанную проблему в экологической сфере сформирована целая система способов исчисления вреда, причиненного экологическим правонарушением. В частности, в теоретической литературе выделяют следующие способы:

- таксовый;
- нормативный;
- расчетный;
- затратный.

Таксовый способ исчисления ущерба, причиненного экологическим правонарушением, является одним из самых распространенных способов расчета вреда, причиненного в процессе нарушения права природопользования. Таксы разрабатываются уполномоченными субъектами и фактически представляют собой денежное выражение стоимости отдельных природных объектов, которая учитывает все необходимые затраты, связанные с восстановлением нарушенных природных объектов, их распространенность, уникальность, экологическую и экономическую ценность.

Таксы утверждаются Кабинетом Министров Украины или специально уполномоченными государственными органами в экологической или других сферах.

Нормативный способ исчисления ущерба заключается в применении в случае нарушения экологического законодательства повышенных (кратных) сумм за природопользование по сравнению с уплатой экологического налога. В этом случае за основу берутся установленные законодательством размеры сборов и применяются соответствующие коэффициенты. Так, например, Налоговым кодексом Украины четко регламентированы вопросы исчисления и уплаты сбора за специальное использование воды, определен круг его плательщиков, а также его ставки. Этим же Кодексом предусмотрено, что в случае отсутствия у водопользователя разрешения на специальное водопользование с установленными в нем лимитами или сверхлимитного использования воды, сбор исчисляется и уплачивается в *пятикратном размере*.

Расчетный способ исчисления ущерба представляет собой сложную систему формульных расчетов с многими факторами, которые могут варьироваться и уточняться коэффициентами. Этот способ ориентирован на оценку ущерба, причиненного вследствие нарушений экологического законодательства, с целью получения средств на проведение восстановительных мероприятий с учетом снижения показателей природных объектов. Методики указанных расчетов утверждаются приказами Минприроды.

Затратный способ исчисления ущерба является сходным до расчетного способа, но может применяться и в случаях, когда необходимо оценить потери, связанные с изъятием объектов из хозяйственного оборота, изменении их целевого назначения, компенсацией (потерь) собственникам и пользователям природных объектов. Таким образом, затратный способ применяется и в случаях, когда неправомерных действий, вследствие которых происходят экономико-хозяйственные потери от использования природных объектов, фактически нет.

. Характеризуя гражданско-правовую ответственность, следует также помнить, что в случае отсутствия специальных экологических норм расчеты ущерба могут проводиться на основании общих положений гражданского законодательства. Особое значение эти положения имеют при определении особенностей гражданско-правовой ответственности лиц, владеющих источниками повышенной экологической опасности, обязаны компенсировать причиненный ущерб гражданам и юридическим лицам, если не докажут, что вред возник вследствие стихийных природных явлений или умышленных действий потерпевших.

Административная ответственность является наиболее распространенным видом юридической ответственности в экологическом праве, поскольку именно в ее рамках происходит реагирования государства на нарушение установленных правовых норм, предписаний, правил и норм поведения субъектов правоотношений в Украине. Вследствие этого ее можно считать одним из наиболее эффективных средств воздействия на

правонарушителей. Эффективность административной ответственности обусловлена несколькими факторами. Как важнейшие исследователи выделяют: административные взыскания - вследствие незначительной общественной опасности деяний, которые имеют менее строгий (по сравнению с уголовными) характер; административная ответственность - применяется к чрезвычайно широкого круга общественных отношений; упрощенные, в большинстве случаев внесудебные процедуры привлечения к ответственности - позволяют оперативно реагировать на правонарушения.

Основная масса административных экологических правонарушений предусмотрена КУоАП. Отдельные экологические правонарушения содержатся в таких его главах: "Административные правонарушения в области охраны труда и здоровья населения" (гл. 5), "Административные правонарушения, посягающие на собственность" (гл. 6), "Административные правонарушения в сфере охраны природы, использования природных ресурсов, охраны культурного наследия" (гл. 7). Вместе с тем административные правонарушения в экологической сфере могут быть предусмотрены и другими законодательными актами. Так, отдельная группа норм относительно административных правонарушений и порядка наложения административных взысканий за них содержится в Законе Украины "Об исключительной морской (экономической) зоне Украины".

Привлечению к административной ответственности за экологические правонарушения осуществляется на общих основаниях с учетом особенностей объекта посягательства.

Самым строгим видом ответственности, применяемой за экологические правонарушения, является уголовная ответственность. Öffentlich опасные деяния, которые являются преступлениями, и наказания, применяемые к лицам, которые их совершили, определяются исключительно УК Украины, задачей которого является правовое обеспечение охраны прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Украины от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений.

Основанием для уголовной ответственности является совершение лицом общественно опасного деяния, которое содержит *состав* преступления. Следует заметить, что в действующем УК Украины впервые было выделено преступления, родовым объектом которых были отношения в области охраны окружающей природной среды, осуществления природопользования и обеспечения экологической безопасности, путем их концентрации в отдельном разделе УК Украины-разд. VIII "Преступления против окружающей среды". Еще одним подтверждением важности учета экологической составляющей и повышение защищенности окружающей среды является выделение в разд. XX "Преступления против мира, безопасности человечества и международного правопорядка" ст. 441 "Экоцид", под которым понимается массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также совершение иных действий, которые могут повлечь экологическую катастрофу.

Характеризуя уголовную ответственность за экологические правонарушения, прежде всего необходимо отметить, что она соответствует всем требованиям, указанным в УК Украины. С учетом требований экологического законодательства преступления против окружающей среды можно определить как общественно опасное виновное деяние (действие или бездействие), посягающее на общественные правоотношения в сфере охраны и использования окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, наносит или может нанести ущерб окружающей среде и/или здоровью человека.

Преступления против окружающей среды можно разделить на определенные группы:

1. Преступления в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. К ним, в частности, относят: нарушение правил экологической безопасности (ст. 236); непринятие мер по ликвидации последствий экологического загрязнения (ст. 237); сокрытие или искажение сведений об экологическом состоянии или заболеваемости населения (ст. 238); проектирование или эксплуатация сооружений без систем защиты окружающей среды (ст. 253).

2. Преступления в сфере природопользования составляют самую большую группу, которую можно внутренне дифференцировать в зависимости от объекта посягательства. К ним относят: загрязнение или порча земель (ст. 239); незаконное завладение грунтовым покровом (поверхностным слоем) земель (ст. 239-1); незаконное завладение землями водного фонда в особо крупных размерах (ст. 239-2); бесхозяйственное использование земель (ст. 254); незаконная охота (ст. 248); незаконное занятие рыбным, звериным или другим водным добывающим промыслом (ст. 249); проведение взрывных работ с нарушением правил охраны рыбных запасов (ст. 250); нарушение ветеринарных правил (ст. 251); уничтожение или повреждение объектов растительного мира (ст. 245); незаконная порубка леса (ст. 246); нарушение законодательства о защите растений (ст. 247); нарушение правил охраны или использования недр (ст. 240); нарушение законодательства о континентальном шельфе Украины (ст. 244); нарушение правил охраны вод (ст. 242); загрязнение моря (ст. 243); загрязнение атмосферного воздуха (ст. 241); умышленное уничтожение или повреждение территорий, взятых под охрану государства, и объектов природно-заповедного фонда (ст. 252).

3. Экологические преступления против человечества. Эта группа содержит только одну статью "Экоцид" (ст. 441), однако проигнорировать ее нельзя, поскольку наряду с основным объектом преступного посягательства - экологической безопасностью человечества выступает такой объект-безопасность окружающей среды как среды его обитания и функционирования; такое преступление характеризуется значительными последствиями и территорией распространения.

Поскольку преступления против окружающей среды являются более опасными по сравнению с административными правонарушениями, то чрезвычайно большое значение имеют последствия этих деяний. Так, преступлениям против окружающей среды присущи существенный вред, тяжкие последствия, гибель людей, создание опасности для жизни и здоровья людей, возможность возникновения экологической катастрофы. Толкование указанных последствий, а также характеристика основных проблем, возникающих в процессе привлечения лиц к уголовной ответственности за нарушение экологического законодательства, содержится в Постановлении Пленума Верховного Суда Украины "О судебной практике по делам о преступлениях и других правонарушениях против окружающей среды".

При привлечении к уголовной ответственности нарушителя подлежат изъятию незаконно добытая продукция (звери, птицы, рыба, древесина, меха, полезные ископаемые и т.д.). Если же незаконно добытая продукция не была изъята, а использована или реализована самим правонарушителем или стала непригодной, ее стоимость подлежит взысканию с нарушителя в полном объеме.

При привлечении к ответственности за преступления против окружающей среды подлежат конфискации и принадлежащие виновным лицам орудие преступления (предметы или технические средства, которые умышленно использовались их собственником соучастниками преступления для незаконной охоты, рыболовства, порубки деревьев и т.п., а также для облегчения совершения указанных действий: ружья, взрывчатка, рыболовные сети, транспортные средства (последние могут быть признаны орудием преступления не только тогда, когда они использовались непосредственно в процессе охоты или рыболовства, но и когда без их использования совершение преступления было бы невозможно или слишком сложным)).